



新疆棉纺织行业

XINJIANG COTTON TEXTILE INDUSTRY

社会责任报告

SOCIAL RESPONSIBILITY REPORT

2021 年 1 月

目 录

- 01 前 言**
- 03 第一章 行业发展历史与现状**
- 03 一、新疆棉纺织行业的发展历程
 - 03 二、棉花生产与棉纺织行业互依共生
- 05 第二章 筑牢民生保障**
- 05 一、消除贫困与饥饿
 - 09 二、体面劳动和经济增长
 - 15 三、产业、创新和基础设施
- 17 第三章 促进共同繁荣**
- 17 一、良好健康与福祉
 - 22 二、优质教育
 - 27 三、促进平等与禁止歧视
 - 31 四、可持续城市和社区
- 35 第四章 护佑绿水青山**
- 35 一、气候行动
 - 38 二、水下与陆地生物
- 41 第五章 彰显全球价值**
- 41 一、和平、正义和强大机构
 - 43 二、促进目标实现的伙伴关系
- 50 第六章 行业发展前景与展望**
- 50 一、以人为本
 - 50 二、包容共进
 - 51 三、绿色环保
 - 52 四、全球贡献
- 53 第七章 新疆棉纺织行业关于合作构建开放、包容、可持续的全球纺织服装价值链的呼吁**
- 55 附录一：关于新疆棉纺织企业招工用工模式的补充说明**
- 55 一、企业自主招聘中政府的角色问题
 - 55 二、职业学校和企业合作的模式
 - 56 三、教培中心与企业用工的关系问题
- 57 附录二：新疆棉纺织行业企业劳动用工与企业管理调研员工问卷**



前 言

经过近七十年的发展，新疆棉纺织行业已经发展成为对新疆各族人民、中国纺织服装产业和全球纺织服装价值链具有举足轻重意义的行业。当下，新疆棉纺织行业不仅保障了新疆棉花种植户和棉纺织工人及其家庭成员数百万人的生计，改善了他们的生活，促进了他们各项经济、社会权利的实现，也为联结着上亿直接或间接就业者的中国纺织服装产业提供了优质的原料和良好的发展条件，源于新疆的质价双优的纺织服装制成品满足着全球各国几十亿消费者的衣着需求和时尚追求。

这也意味着，新疆棉纺织行业不仅与新疆各族人民和中国纺织服装从业者互依共存，也与包括国际纺织服装采购商、品牌商和各国消费者在内的全球纺织服装价值链参与者密切相关。过去一年多来，国际社会对新疆棉花供应链及棉纺织行业用工状况和社会影响的关注，就是这种密切关联的集中反映。但另一方面，这种关注需要建立在客观、全面地了解当地独特的历史条件、文化背景和行业现实的基础之上，才能在国际纺织服装供应链层面树立起信心和信任。从根本来看，在信心和信任支撑下的供应链合作与建设性改善，不仅将造福疆内棉花种植农户和棉纺织工人及其家庭成

员，也会使全球消费者从中受益，并将有助于中外各方合作构建公平、包容和可持续的全球纺织服装供应链。

为了客观、全面地展现新疆棉纺织行业的发展历程，展现在发展过程中新疆棉纺织行业积极应对经济、社会和环境多维挑战付出的多重努力和取得的多种进展，新疆纺织行业协会在广泛调研和深入研究的基础上完成并发布此《新疆棉纺织行业社会责任报告》，以期藉此澄清事实和表明立场，与国内外利益相关方架设起基于共享价值和共同利益的沟通桥梁。本报告共分七章，第一章介绍新疆棉纺织行业的发展历史与现状；第二至第五章分别从民生保障、共同繁荣、绿水青山和全球价值四个方面，以联合国可持续发展目标（SDGs）¹为纲领展现新疆棉纺织行业的贡献和社会影响；在此基础上，第六章说明新疆棉纺织行业的可持续发展前景与路径规划，第七章是新疆棉纺织行业关于合作构建开放、包容、可持续的全球纺织服装价值链的呼吁。

作为本报告编制的重要方法和步骤，2020年5月，调研团队对新疆棉纺织行业进行了为期十天的实地调研。调研团队先后走访了新疆多个地州市共16家棉纺织企业，通过现场考察、高

管访谈、员工问卷、员工访谈和资料收集等方式，对企业的经营状况和社会、环境、经济影响与绩效进行了深入研究。调研团队共访谈企业高管25人，收回随机派发的有效员工问卷1427份，单独或群组访谈员工共计1320人（所有接受访谈的员工都在充分了解调研目的的前提下签署了《员工知情同意书》）。与此同时，针对企业劳动用工与企业管理以及企业社会责任的综合绩效，调研团队还在更大的企业范围内，向疆内棉纺织企业发放了两份书面调研问卷，并最终收到26家企业的有效回复。调研团队与当地行业组织、工会、妇联等机构代表进行了座谈，参加座谈的企业高级管理者共计20余人，有关机构代表约150人。需要提及的是，接受问卷和访谈调研的员工中，少数民族员工占比超过五成，他们有的讲国家通用语言，有的讲本民族语言，还有些人会讲两种语言。调研团队与企业合作，为有需要的员工安排了双语翻译。

我们相信本报告能够起到帮助各利益相关方更加充分、真实地了解新疆棉纺织行业现状和发展前景的作用，我们也希望本报告能够支持和推动国内外各利益相关方做出建设性的决策和行动，合作促进新疆棉纺织行业可持续发展。

¹联合国可持续发展目标（Sustainable Development Goals）：2015年9月在联合国可持续发展峰会上，由193个成员国正式通过，旨在以综合的方式，在2015年至2030年间，彻底解决社会、经济、环境三个维度的发展问题。

第一章

行业发展历史与现状

新疆具有种植棉花的天然地理优势。棉纺织行业的发展带动了新疆棉花生产水平的稳步上升，惠及新疆大地上数以百万计的棉农及棉纺织行业从业者，地区经济发展及民生福祉均得到大幅改善。

一、新疆棉纺织行业的发展历程

在广袤的新疆大地上，棉花是大自然古老又宝贵的馈赠。新疆种植棉花有其独特的优势。新疆大部地区日照时间长、昼夜温差大、干旱少雨、高山融雪供水稳定，适合棉花的生长。在这种条件下生长的棉花，棉铃大、纤维长、颜色白，单体价值高。经过长期的种植和栽培，新疆棉花的品质不断提升，成为高档纺织品、服装的重要原材料。

新中国成立以来，新疆棉纺织行业主要经历了三个发展阶段：

1949—1977年：新中国成立后，新疆现代纺织工业从零开始。1952年，随着“新疆七一棉纺织厂”的建成投产，新疆纺织工业揭开了现代化发展的新篇章，一批棉纺织企业相继投产。

1978—2013年：改革开放成为中国发展的主旋律，各行各业活力勃发，新疆棉纺织行业也呈现出加速发展的态势。新疆棉纺织企业生产的棉纱、棉布除满足疆内市场外，还大量供给内地市场或出口。

2014年至今：新疆棉纺织行业进入前所未有的高速发展时期。良好的产业基础，掀起了众多国内棉纺织企业来疆投资新建、重组棉纺织产能

的热潮。这些企业都有下游产业链支撑，市场占有率高、整体实力强，成为了新疆棉纺织行业发展的生力军。有力地带动了当地的经济发展，提高了人民生活水平，同时，新疆在国际棉纺织供应链上的影响力也日益增强。

二、棉花生产与棉纺织行业互依共生

棉纺织行业深植于新疆大地，与全区的棉花种植相辅相成，互依共生。改革开放以来，新疆棉纺织行业快速发展，对棉花种植的带动作用显著，棉花播种面积迅速攀升，棉花总产量与单位面积产量均显著提高，惠及数百万棉农。棉花生产与棉纺织行业互依共生的生态系统，将新疆千万人的生计与发展、工农行业的发展、不同地区的发展紧密地联系起来。

这一时期，新疆棉花生产的机械化程度也有了很大进步，持续向集约化、智能化方向发展。塔城地区乌苏市和沙湾县建立了棉花智能化种植示范基地，阿克苏地区沙雅县和巴音郭楞蒙古自治州尉犁县、轮台县建设棉花全机械化生产基地，以先进植棉技术的示范应用，带动整个新疆地区棉花生产的综合能力提升。同时，先进技术

的应用也解除了农村劳动力与土地之间无形的羁绊。农村富余劳动力向城镇化水平更高地区的转移，成为新疆人口分布的必然发展趋势。

新疆棉纺织行业一直是吸纳农村富余劳动力就业的积极力量。2014—2019年间，新疆先后发布了《新疆关于发展纺织服装产业带动就业的意见》、《关于印发新疆纺织服装产业发展规划（2018—2023年）的通知》，以及《关于进一步完善自治区纺织服装等劳动密集型产业政策的通知》等多项政策措施，不断引导纺织服装产业带动农村富余劳动力转移就业，进一步将棉纺织行业的发展与全区居民的生活水平提升紧密联系起来，新疆棉纺织行业就业人数实现大幅提升。

总体来看，改革开放40多年来，新疆棉纺织行业在提供就业岗位、带动棉农收入提升、促进地方经济发展、改善地区民生福祉等方面，已经取得了显著进步。然而，基于新疆独特的地理、文化和社会环境等，在农村富余劳动力向城镇快速转移，农业人口向产业工人转型的发展进程中，新疆棉纺织行业仍需付出更多的努力，投入更多的资源，来解决发展中遇到的各种问题和挑战。

第二章

筑牢民生保障

消除贫困是世界级难题。新疆棉纺织行业为贫困群体提供了大量的就业机会，不同民族、不同区域、不同性别的贫困群体都从这个行业中获益并逐步保障了可持续生计，可以说，新疆棉纺织行业通过产业经济发展与体面劳动实现了助力脱贫和阻断返贫。同时，调研结果显示，除了提供大量的就业岗位并维护员工劳动权益，新疆棉纺织行业也在促进创新和基础设施改善方面做出了巨大贡献，为探索产业经济包容性增长的路径提供了有益的启发。

一、消除贫困与饥饿



SDG1 无贫穷

经济增长必须具有包容性，才能提供可持续的就业并促进公平。



SDG2 零饥饿

消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业。

“贫困已经跟随了我们几千年，如果我们打算在 50 年或 100 年内消除贫困，那就行动起来。我们应该与全球其他人一起联手努力，让这个世界再没有人每天依靠 99 美分生活。”

——2019 年诺贝尔经济学奖得主 阿比吉特·班纳吉

1. 贫困挑战——新疆是脱贫攻坚的重中之重

2016 年的《中国减贫行动与人权进步》白皮书显示，“中国极端贫困人口比例从 1990 年的 61% 下降到 2014 年的 4.2%，中国对全球减贫的贡献率超过 70%，成为世界上减贫人口最多的国家。”²2017 年，联合国秘书长古特雷斯评价中国的减贫事业，“我们不应忘记，过去十年，中国是为全球减贫作出最大贡献的国家。”³

²国务院新闻办公室，2016 年，《中国减贫行动与人权进步》白皮书。

³新华社，2017 年 6 月 14 日电，“‘中国式减贫’：世界减贫史上最大贡献”。

到 2020 年底，中国要稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障（即“两不愁三保障”）。这意味着，中国决心提前 10 年实现联合国 2030 年可持续发展议程确定的减贫目标。按照中国脱贫攻坚目标，新疆是脱贫攻坚的重中之重。从地理布局来看，新疆的贫困人口主要分布在喀什、和田等地区的农村地区。2017 年，喀什、和田、克孜勒苏柯尔克孜自治州、阿克苏等四地州的 22 个深度

贫困县及所辖的 1962 个深度贫困村，涉及到 162.75 万名深度贫困人口。毫无疑问，解决区域性整体贫困是一项极其艰巨的任务。近年来，新疆通过产业扶贫、就业扶贫、易地搬迁扶贫、生态扶贫等措施，推动全区脱贫攻坚取得了决定性成效。截止 2020 年 11 月，306.49 万现行标准下贫困人口全部脱贫，3666 个贫困村全部退出，32 个贫困县全部摘帽，新疆绝对贫困问题得到历史性解决。

2. 消除贫困——新疆棉纺织行业的角色和贡献

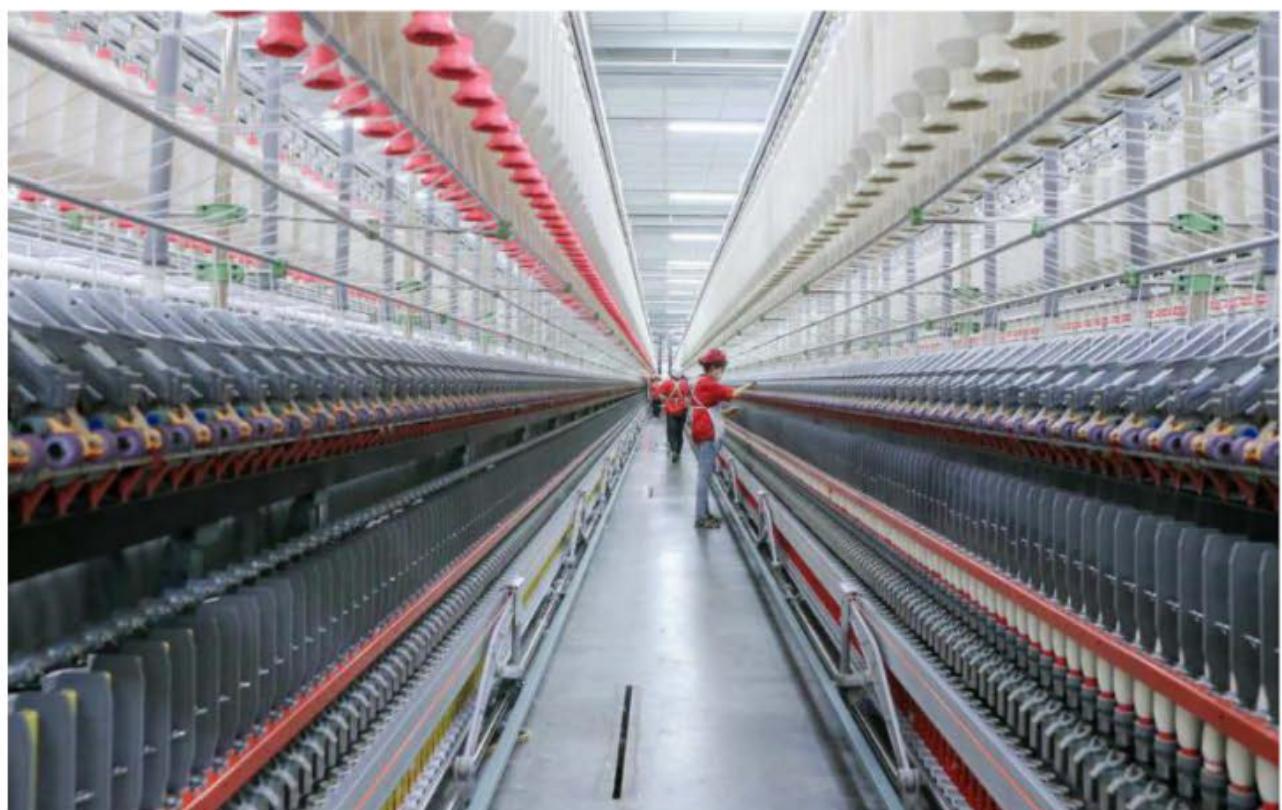


图 1 棉纺织企业的生产车间

“中国近年来在减缓赤贫方面的成绩，以及在改善社会福利方面实现宏伟目标的成绩都是非凡的。……其领导层……建设没有赤贫的‘小康社会’的决心毋庸置疑。这种政治意愿令人刮目相看，在当今世界上也太过少见。”

——2016年联合国赤贫和人权问题特别报告员

菲利普·奥尔斯顿结束对中国访问的声明

新疆地域面积为166万多平方公里，占中国国土面积的六分之一，居住着56个民族⁴。在这片广袤的土地上，如何促进包容性发展，使得发展成果能够人人共享是一项巨大的挑战。

在此背景下，新疆制定了一系列公共政策促进棉纺织行业的发展，同时也鼓励作为新疆重要民生产业的纺织服装行业积极承担社会责任，主动吸纳贫困人口就业，通过企业参与社会治理共同实现包容发展的社会目标。

2014年，新疆制定和发布了《新疆关于发展纺织服装产业带动就业的意见》，全力推进纺织服装产业带动就业工作。纺织服装产业成为促进贫困劳动力就业、助力脱贫攻坚的重要途径之一。

新疆棉纺织行业作为当地纺织服装行业的重要组成部分，为消除当地贫困做出了巨大贡献。

同时，棉纺织行业带动棉花种植业，也使得棉花种植成为新疆贫困劳动力增收的主导产业之一。例如：喀什地区2019年贫困户种植棉花

130.5万亩，涉及12个贫困县960个贫困村、22.24万户80.6万名贫困人口，带动棉花种植贫困户人均增收700元，占棉花种植贫困户人均纯收入的7.92%，占生产经营性收入的10.82%。阿克苏地区贫困户种植棉花18.9万亩，涉及2个贫困县36个贫困村、900户共计4050名贫困人口，带动棉花种植贫困户人均增收1450元，占棉花种植贫困户人均纯收入的20%，占生产经营性收入的40%。

案例1：“棉纺厂的工作让我撑起了一个家”

约尔古丽（按本人要求化名）是阿克苏一家棉纺厂的维吾尔族员工，来厂之前在一家大学做宿管。约尔古丽被老乡介绍到这家棉纺厂工作。约尔古丽告诉调研组，她来这里工作是因为这里工资高，多劳多得，现在有了这份工作保障，她花钱把老家的房子翻新了，“棉纺厂的工作让我撑起了一个家”。

⁴新疆土著：新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州典型案例：“在棉纺厂工作让我们习惯了更好的生活方式”

¹数据来源：新疆维吾尔自治区民族事务委员会。案例 2：“在棉纺织厂工作让我们习惯了更好的生活方式”

吐尔荪·艾力和阿依古丽生·加明克夫妇是哈萨克族。2015年，丈夫吐尔荪·艾力经表妹介绍来到新疆石河子某棉纺企业工作，稳定后便将妻子阿依古丽生·加明克也带到这家企业工作。妻子给调研组算了一笔账，两个人一个月净收入能达到约1万元。工作三年后，夫妇二人用工资积蓄首付30多万元，贷款20万元在伊宁买了一套一百多平米的楼房。为了方便上班，夫妇两人仍选择住在企业提供的独立宿舍里，宿舍配有厨卫。两人可以自己做饭，也可以在食堂就餐，还可以领取企业发放的餐补。他们对这家企业十分满意，表示愿意长期留在这家企业工作，还介绍了十多个同乡来上班。他们表示，以前的生活缺乏稳定的生计保障，“在棉纺织厂工作让我们习惯了更好的生活方式”，并且对未来



图 2 吐尔荪·艾力在工作

案例 3：行业促进就业，扶贫效应明显

“上个月，我拿到了3500元工资。现在，我可是家里的骄傲。”阿克苏一家纺织企业的维吾尔族员工麦尔耶姆·伊麦尔笑着说。24岁的麦尔耶姆穿着红色的工作服，站在检验台前，熟练地操作着设备。3年前，麦尔耶姆还是乌什县的一名农民，如今，作为企业的一名试验工，她专门为出产的纱线品质把关。“以前到处打工，没有固定收入，现在我每个月能拿到3500元固定工资，工厂提供免费食宿，家人都为我感到高兴。”

新疆棉纺织行业对新疆脱贫事业的推动，不仅在于解决贫困群体的收入问题，还在于逐渐编织了一张帮助贫困群体抵御风险、避免重返贫困的安全网。例如，在发展中国家，儿童缺少教育机会或接受教育年限过短是导致代际贫困的重要原因，而其中父母对教育的认识和重视程度是国际上公认的对儿童教育发挥决定性作用的因素。调研发现，新疆的棉纺织企业除了为员工支付工资之外，还在招工过程中注重学习能力，在用工中通过培训，强化员工技能和提高语言表达

能力，此外还在工厂修建图书馆、多功能厅等文化娱乐设施，定期举办演讲比赛、知识竞赛等文化活动，让作为家长的员工意识到教育的重要性。另有一些棉纺企业将工厂建在农村，吸引了周边大量农村富余劳动力在家门口就近就业，这样，不仅生活必需的粮食、蔬菜等可实现自给而使生活成本大大降低，而且下班后还可以回家照顾学龄子女的生活，不影响对子女的家庭教育。此外，一些实力雄厚的棉纺企业还建立了教育基金，支持所在社区的教育事业。



图 3 棉纺织厂工人工作场景

二、体面劳动和经济增长



SDG 8 体面劳动和经济增长

促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作。

“经验表明，仅靠经济增长是不够的。我们必须做更多的工作，以通过体面劳动赋予个人权力，通过社会保护来支持人们，并确保听到穷人和边缘人的声音。”

——联合国前任秘书长潘基文，2014 年

根据国际劳工组织的定义，“体面劳动”意味着生产性的劳动，包括劳动者的权利得到保护、有足够的收入、充分的社会保护和足够的工作岗位。为了保证“体面劳动”这一战略目标的实现，必须

从整体上平衡而统一地推进“促进工作中的权利”、“就业”、“社会保护”和“社会对话”等具体目标。构建和谐劳动关系，实现体面劳动也是新疆棉纺织行业发展中的重要任务之一。

1. 政策法规

除了落实国家法律法规和中央政策，新疆还颁布了一系列地方法规和地方政策，为构建积极健康的劳动关系建立起了完善的政策体系。这些地方法规和政策文件包括：《自治区贯彻<中华人民共和国劳动合同法>实施意见》《自治区实施<劳动保障监察条例>办法》《自治区企业工资集体协商条例》《自治区职工劳动权益保障条例》《自治区党委人民政府关于构建和谐劳动关系的实施意见》《自治区规范劳动合同管理指导意见》《关于进一步加强和规范劳务派遣用工管理的指导意见》《自治区企业经济性裁员管理试行办法》。

2. 薪酬待遇

根据新疆统计局数据，2019年，新疆最低月工资标准分为1460—1820元不等的四个档次（含劳动者个人缴纳的养老、失业、医疗保险费和住房公积金等费用）。根据调研结果，棉纺织企业员工平均月工资水平为3463.2元，远高于最低工资要求。调研也就新型冠状病毒肺炎疫情对企业劳动关系的影响做了了解，一些企业表示，受今年疫情影响，导致目前企业不能满负荷生产，部分工人由于工作量减少，工资收入有所降低。

3. 反对歧视

调研发现，新疆不同地区、不同企业中少数民族员工比例（16.5%—95.2%不等，平均为62.5%）、男女员工比例（女员工占比40.0%—80.0%不等，平均为57.5%）均存在较大差异。这表明，新疆棉纺织企业用工与性别和民族属性不存在相关性。同时，调研也发现，企业不存在基于民族和性别属性的歧视。多数企业还欢迎“夫妻员工”，采取了诸如提供“周转住房”等方式以增加用工的稳定性。

调研还发现，一些企业管理层中男性比例高于女性，基层员工中女性比例高于男性。员工问卷结果显示，女性员工月平均工资为3424.8元，男性员工为3505.9元。通过员工访谈进一步了解到，受当地传统文化和家庭分工影响，女性更倾向于兼顾家庭责任，男性则倾向于在工作中投入更多时间。同时，截至2019年底，158家纺织企业签订了综合集体合同，其中26家企业签订的集体劳动合同中包括了女员工权益保护专章或附件，覆盖女员工共计8433人。

案例4：棉纺产业与少数民族就业

某棉纺厂位于新疆阿克苏地区的阿瓦提镇，这是一个少数民族聚居地，工厂建于2003年6月，目前有992名员工，其中90%以上是少数民族。工厂管理层表示，少数民族员工都是从周边村镇自行招聘的，员工流失率很低，大约在1.8%左右。当被问到“为何少数民族用工占比如此之高”，工厂表示，这是当地少数民族人口占绝大多数的情况决定的。这些少数民族工人稳定，表现也非常好，工厂有个维吾尔族女员工参加全国技术操作大赛还打破了全国纪录。



图4 伊犁哈萨克自治州某企业员工在工作



图5 纺织企业女工在工作

4. 职业健康与安全

棉纺织行业是一个相对健康和安全的行业，其主要的健康安全风险包括噪音、飞絮和机械伤害。棉纺织行业员工的职业健康得到相关法律法规保障，其安全同样受到了政府、企业等各方的重视。2019年，新疆开展的“健康新疆——职业病防护行动”，从劳动者个人、用人单位、政府、社会等四个方面推进，旨在强化政府监管职责，督促用人单位落实主体责任，提升职业健康工作水平，有效预防和控制职业病危害，保障劳动者职业健康权益，切实维护人民群众全周期的健康。此外，新疆也开展强化职业健康检查和职业病诊断鉴定工作，完善了职业健康检查、职业病诊断鉴定网络。目前，全区共有职业病诊断机构13家、职业病鉴定检查机构118家。

调研发现，接受访谈的员工都表示，除了多

案例5 某纺织厂工人手指绞伤得到良好救治

2019年8月，奎屯市某纺织厂员工特某在工作时，未按安全规程操作，右手拇指不慎被机器绞扎致伤。工厂第一时间启动安全事故处理预案，相关人员各司其职。同事给特某简单包扎止血后，将其迅速送至附近奎屯医院急诊，为特某及时得到有效治疗赢得了宝贵时间。特某被诊断为右手拇指根本粉碎性骨折、软组织缺如，随后医院手足显微外科分两次为患者实行右手拇指清创，血管神经肌腱探查，血管、神经、肌腱吻合，骨折固定，复合组织再造拇指术等。经过医生的精心治疗和工厂安排的特别护理，特某恢复情况良好，出院后继续进行康复训练。工厂以此为戒，强化了安全生产现场管理及培训的力度。



图6 2018年某纺织企业在举行拔河比赛



图7 纺织企业女工参加岗前培训

层次、高频率的健康、安全培训之外，工厂经常给他们发放耳塞、口罩等劳保用品，发放频率从一周一发到一月一发不等，并且需要时也可随时申请领取。有员工表示不习惯长时间戴耳塞，有时不愿意佩戴，企业则通过反复宣讲和同伴提醒等管理举措，提高员工使用个人防护用品的意识。调研还发现，新疆的棉纺织企业正越来越多地使用更加先进和人性化的生产设备和工艺，不断降低职业健康与安全风险。



图8 带着耳塞的纺织工人正在车间工作

5. 行动自由

调研显示，100%的员工可以在上班期间自由喝水和如厕，只有一个工厂要求“上厕所时间不宜过长”。地处偏远的工厂会提供员工宿舍并补贴住宿费，补贴标准从80%到100%不等；员工可以自由选择住在宿舍，也可以领取补贴住在厂外（自己家或者租房）。棉纺企业一般占地较大，有些工厂建设在城郊或者较偏远的地方，这可能带来交通不便的问题，因此，有的企业提供班车，有的企业与当地政府合作，专门开辟公交线路便于当地员工上下班，工厂则提供部分交通补贴。调研也发现，有相当比例的员工购买了私家车，选择自行开车上下班。

6. 工会和集体协商

新疆总工会的统计数据显示，截至2019年底，新疆规模以上纺织服装企业已全部建立工会，20个重点发展纺织服装县市（包括园区）的企业建会实现全覆盖。据中华全国总工会2019年底的统计，新疆纺织服装产业工会建立基层工会达599个，涵盖纺织服装企业643个，覆盖员工数、工会会员数较上年分别增长了42.8%和44.9%。



图9 石河子市某纺织企业开展“健康中国——职业病防护”专题培训

知识框1：中国法律严格禁止强迫劳动

中国宪法、刑法、劳动法和劳动合同法等法律法规对严禁限制人身自由、强迫劳动，以及劳动关系确立与解除、是否自愿加班、健康安全等方面都有明确的规定。早在1995年，新疆就出台了《新疆维吾尔自治区贯彻劳动部关于〈违反〈中华人民共和国劳动法〉行政处罚办法〉实施细则》，针对不执行国家规定的工时工作制、每周休息不足一日、实行其他工作时间制度未经劳动行政部门批准、因生产经营需要延长劳动者工作时间未与工会和劳动者协商、强迫劳动者延长工作时间、强迫劳动者在休息日和法定休假日工作、延长工作时间每日超过3小时，每月超过36小时等情况，对用人单位制定了具体的处罚标准。

在工会的推动下，截至2019年底，158家企业签订的综合集体合同覆盖员工52428人；其中，21家企业签订了劳动安全卫生专章，覆盖员工10203人；143家企业签订了工资专项集体合同，覆盖员工45407人。



图10 某企业员工开展集体协商

7. 工作年龄

本次调研显示，新疆棉纺企业员工平均年龄为33.7岁。接受访谈的所有员工均表示，在招工时，工厂人力资源部门会查验身份证件验明年龄，确保年龄不低于国家劳动法规定的最低工作年龄。

调研总体显示，新疆棉纺织行业工作条件和劳动者权益保障状况较好，2017—2019年，全区棉纺织企业的劳动争议案件仅为98件。管理方面，一些企业劳动纪律规定不够细致，面对新生代工人，基层管理人员管理能力和沟通能力欠缺。在劳动合同签订方面，有良好实践，例如企业将合同内容译成维吾尔文字，便于员工准确清晰理解。社保方面，调研发现，由于大多数员工不了解城镇职工基本养老保险的性质和优势，因而更愿意参加年缴费较低的“城乡居民基本养老保险”，导致所属企业职工参加城镇职工基本养老保险的比率有待提高。



图 11 年轻的企业员工在学习设备操作



图 12 纺织企业青年男工正在工作

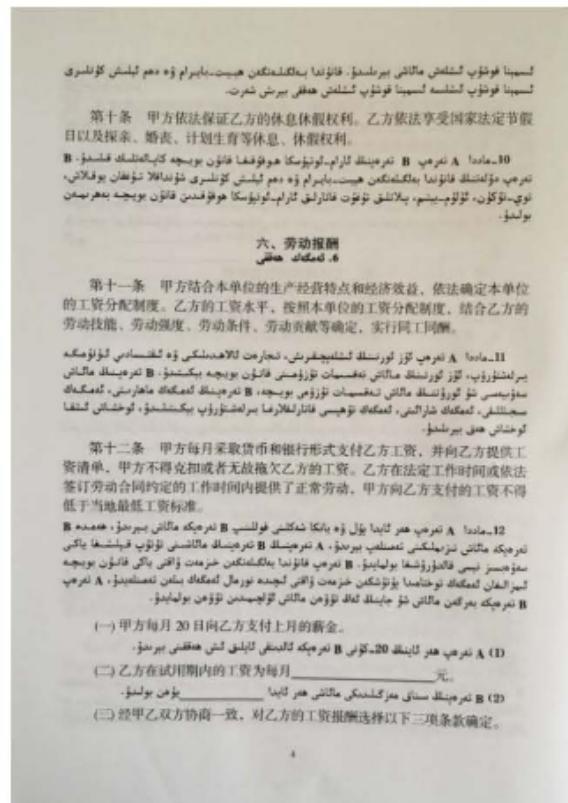


图 13 某企业为员工提供的双语劳动合同（局部）

知识框 2：中国工时制度比国际供应链工时要求更为严格

中国工时制度分为标准工时制、综合计算工时工作制和不定时工作制

标准工时下，职工每日工作 8 小时、每周工作 40 小时（严于国际劳工公约规定）。加班时间一般每日不得超过 1 小时，最多每日不得超过 3 小时，但每月不得超过 36 小时。不定时工作制一般适用于企业中的高级管理人员、外勤人员、推销人员等因工作无法按标准工作时间衡量的职工。综合计算工时工作制指分别以周、月、季、年等为周期，综合计算工作时间，但其平均日工作时间和平均周工作时间应与法定标准工作时间基本相同。本身的综合计算周期内，每天的实际工作小时（或一周）可以超过 8 小时（或 40 小时），但综合计算期间内，平均的实际工时数不应超过法定标准。

中国工时要求（不论正常工作时间还是加班时间）比国际供应链要求更严格。例如，总部位于美国的社会责任国际（Social Accountability International）制定的“SA8000”要求“标准工作周（不含加班时间）应当根据法律确定但不可以超过 48 小时”，以及“所有加班应当是自愿的，并且每周加班时间不得超过 12 小时”，但也对“周加班不超过 20 小时”做出了有条件的接受，因此对工时要求的程度要低于中国法律规定。

知识框 3：企业和职工应当参加“五险一金”

按照《社会保险法》和《住房公积金管理条例》规定，当企业和劳动者确立了劳动关系时便须给职工缴纳社会保险，即“五险一金”（养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险和住房公积金）。实践中，一些企业，特别是农民工占比较高的企业在遵守这一规定上还有待改善，主要有以下几方面的原因：

1. 员工个人对“五险一金”不了解，直观地认为在扣缴保险费后到手的工资变少了，因此内心会有抵触。
2. 农民务工成为“农民工”（农民工是指为用人单位提供劳动的农村居民）之前，已经在家乡参加了“城乡居民基本医疗保险”、“城乡居民基本养老保险”，因此不愿意再“重复”参加职工社会保险，同时一部分跨地区务工的农民工对社保异地转移接续流程不清楚，对返乡后是否能享受职工保险福利存有顾虑。但实际上，自 2014 年 7 月起，参加城乡居民基本养老保险和职工基本养老保险的人员，可以按照国家规定，办理转移接续手续。
3. 部分企业对职工开展的社保政策法规的讲解或培训还需加大力度。

注：2019 年 5 月，新疆将城镇职工基本养老保险单位缴费比例统一由 20% 降到 16%，以减轻企业负担。

三、产业、创新和基础设施



SDG9 产业、创新和基础设施

建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新。

“各种投资活动（对新设备、新员工等）及其支持的创新是维持高就业和劳动生产率增长的核心动力。”

——2006 年诺贝尔经济学奖得主 埃德蒙·菲尔普斯

1. 加强产业园区基础设施建设

基础设施建设滞后是制约新疆经济发展最大的短板，也是最大的后发潜力之一。近年来，新疆大力支持纺织服装产业基础设施建设。据统计，2014 年以来，全区纺织服装产业固定资产投资累计达到 1984 亿元，超过 1978 年至 2013 年前三十年的固定资产投资总和。投资主要用于支持各地纺织服装工业园区和产业集中区的道路、给排水、供热、输变电线路、污水处理等配套基础设施和标准厂房建设。这些项目的实施，有效提升了全区纺织服装产业园区的承载能力，使纺织服装产业成为新疆经济社会发展的新动力。

2. 组建产业技术创新战略联盟和技术研究中心

2015 年，新疆区内外相关企业、高校、院所等 39 家单位组建了“新疆纺织产业技术创新战略联盟”，为推动新疆纺织产业产学研合作、技术成果转化发挥了积极作用。同时，依托新疆纺织骨干企业组建了新疆棉纺工程技术研究中心等机构，为提高现有科技成果的成熟性、配套性和工程化水平，推动集成、配套的工程化成果向相关行业辐射、转移与扩散提供了平台支撑。

3. 促进行业科技研发与创新发展

“十三五”以来，新疆棉纺织行业取得了重大研发成果，包括《棉花棉纱一体化品质提升技术集成与产业化》《互联网+棉花流通技术创新与平台研发应用》《新型高支纱及生物基纺织助剂的研发与应用》《超短动物绒纤维纯纺高支纱线生产关键技术研究》《高支精梳紧密纺股线纱高质高产技术研究与应用》《基于新疆植物油资源制备环境友好型纺织助剂的技术开发》《特种动物绒纤维精梳制条与精纺纱线关键技术研究及产业化》以及《罗布麻纺织关键技术研究》等。这些项目系统地提升了新疆棉纺织行业的研发能力，也为行业的再创新奠定了基础。

4. 认定高新技术企业

截至 2019 年末，新疆共有 5 家纺织企业被认定为高新技术企业，其中 4 家企业的主营业务都是棉纺织，且正因其技术优势成长为新疆棉纺织行业的领头企业。

案例 6：建设智慧棉田，突破传统农业经验管理模式

位于阿克苏地区的某棉纺厂向上游延伸产业链，有一万亩高标准示范农场，运用物联网等技术发展智慧农业，打破了传统农业粗放式、高度依赖经验的管理模式。智慧农场所能实现：

1. 实时监测种植条件：运用物联网技术对土壤墒情、田间气象、水肥流量、病虫灾害等种植条件和环境进行实时监测并形成数据记录。
2. 精准优化种植过程：在精确的监测数据指导下识别农田种植问题，制定或优化种植管理方案，优化种植过程，在此基础上对田间人员、农机设备和种植活动进行标准化管理。
3. 科学控制成本和收益：通过田间人员和 WEB 端的双向数据传输，可对投入物料、成本、预期收益等核算分析，实时调整农业种植计划，规避种植和经营风险。



图 14 阿克苏市纺织工业城某企业的各民族员工走在下班路上

第三章

促进共同繁荣

新疆棉纺织行业是新疆各民族携手促进经济和社会发展的一个缩影。各民族劳动者通过在棉纺织企业就业，实现了脱贫致富，缩小了收入差距，减少了各种发展不平衡，改善了人口的健康、教育和医疗水平，促进了各民族共同团结奋斗，共同繁荣发展。

一、良好健康与福祉



SDG3 良好健康与福祉

确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉

“健康是个人和家庭得以兴旺、社区得以繁荣、国家得以蓬勃发展的基本保证。”

——世界卫生组织总干事谭德塞，2018年10月

1. 医疗服务可及性

健康是一项基本人权，人人处于有益于体面生活的健康状态，是可持续发展的重要因素。数量充足、质量可靠、经济上可负担的医疗服务是预防和治疗疾病、防止因病返贫的重要条件。近三年来，新疆医疗机构数量充足稳定，床位和卫生技术人员数量不断增加，较好地满足了百姓及时获得医疗服务的需求。

表 1 2017—2019 年新疆卫生服务统计数据⁵

年份	医疗机构家数	床位数量（万个）	卫生技术人员数量（万人）
2017	15682	13.80	14.71
2018	15484	14.32	15.19
2019	15644	15.27	15.87

⁵ 数据来源于新疆维吾尔自治区2017—2019年国民经济和社会发展统计公报。

随着新疆基础设施的逐渐完善，医疗服务变得更加方便可及。对于棉纺织企业员工来说，日常就医地点有三种选择，一是工厂附近的医院；二是工厂所在社区的卫生室或社区服务中心；三是工厂内部的医务室。员工就医都可以先诊疗后付费，并享受医疗保险和免费职业健康体检。调研了解到，一些棉纺织企业工会定期组织体检，付费请医院的流动体检车在工厂为员工就近提供体检服务，还为女性员工定期组织有关女性特殊疾病的妇科检查。很多员工原来需要回村镇和牧区看病和体检，现在在工厂和社区就可以获得医疗服务。对于因患病而陷入困境的员工，企业给予特殊关怀救助，确保员工可以获得及时、可负担的医疗。

案例 7：关爱患病员工

古丽·热合买提汗是伊犁哈萨克自治州某纺织公司的第一位少数民族女员工，在入职第二年公司组织的体检中查出了癌症。公司在第一时间安排其住院，并组织了捐款，鼓励她战胜病魔、好好生活。在治疗过程中，她大部分的医疗费用都由医疗保险承担，极大地减轻了她的经济负担和精神压力，可以安心养病。出院后，根据本人继续工作的意愿，公司特别安排她在工作任务较轻的人力资源岗位工作。



图 15 阿克苏纺织工业城的医院



图 16 方便纺织员工的流动体检专用车



图 17 员工正在体检车里接受体检



图 18 女性员工参加健康体检

2. 身心健康完整性

精神卫生是健康的另一个重要维度，世界卫生组织认为，“健康不仅为疾病或羸弱之消除，而系体格、精神与社会之完全健康状态。”良好的心理状态有助于人们处理生活压力、卓有成效地工作和充分发挥自己潜力。棉纺织企业的劳动相对比较枯燥，而且随着工厂机械化自动化水平的提升，员工在岗工作过程中与他人互动减少。为此，新疆棉纺织企业开展工作中的精神卫生干预，采取措施化解由于工作性质可能造成的员工情绪问题和心理健康问题。调研了解到，多数棉纺织企业设置了“工厂课堂”和员工业余活动中心，设施主要包括篮球场、乒乓球和羽毛球场、阅览室等；企业定期组织员工参加员工运动会、操作比赛、文艺晚会等文体活动；还有的棉纺织企业设置了心理咨询室，或与社会组织合作，为员工提供心理咨询服务。



图 19 巴音郭楞蒙古自治州某企业员工在古尔邦节的联谊活动



图 20 纺织企业员工业余体育活动



图 21 阿克苏某纺织企业总经理应邀到少数民族员工家庭做客



图 22 某纺织企业举办团队拓展活动



图 23 纺织企业员工的业余生活



图 24 纺织企业整洁的工作环境

3. 工作环境安全性

健康不仅限于卫生保健，还包括食物和营养、住房、安全而有益健康的工作条件和环境等多方面的健康因素和社会经济因素。新疆棉纺织企业重视工作环境中的健康要素，严格按照法律和相关标准要求，保持整洁安全、环保高效、氛围和谐的工作环境。调研发现，所有企业都定期开展职业安全教育，让员工了解和识别工作场所的健康风险，对于高温、噪音、粉尘、有害化学物质、机械设备安全等进行监控，防范和减少劳动者接触有害物质的风险，预防和控制职业病，确保劳动者在工作岗位上的健康与安全。



图 25 现代化的操作车间



图 26 某纺织企业车间内的职业病危害告知卡



图 27 某纺织公司组织消防安全培训

4. 居住环境舒适性

适足的住房是维持相当的生活水准、保持身心健康的重要条件。在新疆棉纺织企业中，直接向员工提供条件良好的住宿较为普遍，员工住宿大多免费，或工厂仅收取极其低廉的住宿费；员工使用水、电的费用，有的工厂予以全部免除，有的只要求员工承担部分费用。调研的26家企业中有24家企业采用在厂区内或厂区周边兴建员工配套公寓、自建宿舍、租赁宿舍供员工使用等方式，解决员工的居住问题。例如：某棉纺织企业投入了1.8亿元修建员工公寓和宿舍。宿舍和公寓条件良好，有卫生间等设施，宿舍周边还配备有理发店、超市、移动电话营业厅等配套服务。同时，企业还重视厂区和住宿区的绿化，不断改进居住环境及其适居性。调研了解到，棉纺织企业的每间宿舍一般居住2—5人不等，人均居住面积5—20平米不等。多数企业还为夫妻双方都在企业工作的员工提供周转住房，为住在厂区以外的员工提供免费班车。



图 28 新疆伊犁哈萨克自治州某纺织企业的员工宿舍



图 29 石河子市某纺织企业女工在宿舍休息

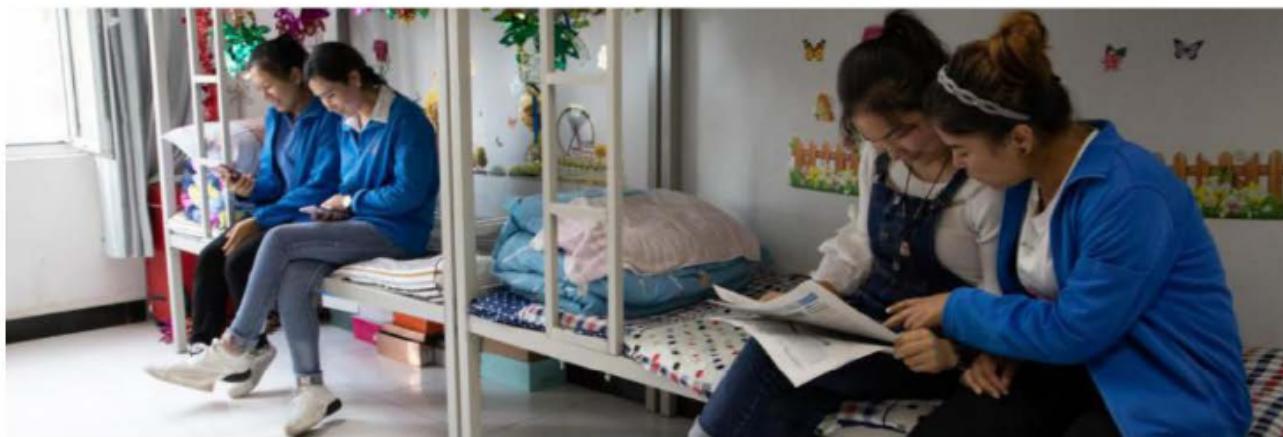


图 30 阿克苏市某纺织企业女工宿舍干净整洁

二、优质教育



SDG4 优质教育

确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会。

“我们需要更好地预见技能需求的变化，重新调整教育和培训的方向来满足这些需求，这需要在劳动力市场参与者与教育和培训系统之间加强合作。”

——联合国教科文组织总干事奥德蕾·阿祖莱，2018 年 9 月

新疆棉纺织行业依托高等职业技术学院、中等专业技术学校、技工院校，积极培养专业技术人才，提升劳动者职业技能。在工作和生活中倡导员工尊重文化多样性，互相尊重，互相学习，共同提升。

1. 发展职业技术教育

新疆职业技术院校纺织专业体系建设是培养棉纺织专业人才的重要抓手。2017—2019 年，新疆轻工职业技术学院、新疆应用职业技术学院、阿克苏职业技术学院、巴音郭楞职业技术学院等 4 所高等职业院校开设现代纺织技术、纺织品检验与贸易、纺织机电技术、染整技术等高职（专科层次）纺织类专业点 11 个；新疆轻工职业技术学院、新疆应用职业技术学院、阿克苏职业技术学院、巴音郭楞职业技术学院、新疆供销学校、喀什地区中等职业技术学校、玛纳斯县中

等职业技术学校、沙湾县中等职业技术学校、沙雅县职业高级中学、新和县职业高中学校、于田县职业技术学校等 11 所职业院校开设了纺织技术及营销、棉花加工与检验等中职层次纺织类专业点 11 个。2017—2019 年，在新疆各类职业技术院校纺织相关专业累计毕业 1297 人，在纺织行业就业 1079 人，平均对口就业率为 83.2%。新疆的职业技术院校在开展学历教育的同时，也面向行业从业人员开展职业技能培训，确保教育机会的公开、公平和包容性。

纺织类专业实训基地是职业技术院校和棉纺织企业之间的桥梁，是校企合作的重要形式。自2016年以来，新疆共投入资金2670万元，在新疆职业院校内立项建设了15个纺织服装类专业实训基地，并给予项目资金支持，改善办学条件。实训基地提供了大量实习训练岗位，培养了

大量、优秀的纺织人才。新疆轻工职业技术学院、新疆应用职业技术学院、阿克苏职业技术学院在“现代纺织技术”专业开展现代学徒制试点，通过校企合作，优化课程设置，完善人才培养方案，提高了技术技能人才培养质量。

案例8：纺织人才培养——阿克苏职业技术学院的做法

阿克苏职业技术学院建于2002年3月，是新疆南部的一所省级示范综合性高等职业院校，纺织服装是该校重点发展的专业群之一。该校适应经济社会发展对人才的需求，开展职业教育改革，探索校企合作、产教融合多元化办学模式，依托纺织服装专业教育资源，结合现有纺织类专业师资和实训基地实施入厂办学。目前学院开设有：现代纺织技术（2011年申办）、染整技术（2015年申办）和纺织品检验与贸易（2018年申办）三个三年制高职专业；现代纺织技术一个五年制高职专业（2019年申办）、纺织技术及营销一个三年制中职专业。学院积极开展校企合作，设有六家合作密切的校外实训基地。2017—2019年，该校每年平均在校生人数1471人，三年毕业人数886人，在纺织行业就业共计760人，对口就业率85.8%。



图31 阿克苏职业技术学院纺织类专业学生参加企业实训

2. 企业内部人才培养

新疆棉纺织企业内部自主开展的职业技能培训也为企业培养了更多技能优良的劳动者。企业一般采取工厂、车间、班组三级培训制，即工人入厂时接受法律法规、企业规章制度培训，车间和班组负责具体技术和安全事项的培训。一些企业还专门为培训工作编写了双语教材，便于少数民族员工学习。

在新疆棉纺织企业中，师傅“传帮带”、徒弟“跟学练”的模式较为常见，既有助于新进员工的成长进步，又增强了老员工的事业心和责任感，还在工厂内营造出合作协力、互帮互助的良好氛围。

棉纺织企业内部的职业技能培训，不仅提高了人才素质，增加了劳动者的收入，也提高了行业企业的竞争力和可持续发展能力。近年来，新疆 400 余家纺织服装企业参加了多项专业技能比赛，涉及职业（工种）120 余个，共有 409 名纺织服装技术能手和 3300 名技能新兵获得表彰奖励，其中棉纺织行业是获得奖励最多的行业。

案例 9：巴州某纱业公司的职业技能培训机制

巴音郭楞蒙古自治州某纱业公司通过三种途径开展员工培训工作。首先，为少数民族员工提供免费学习专用技术的平台，以便他们能够读懂机器说明书和学会操作设备，同时，按照少数民族员工的技能水平层次制定技术培训方案，采用二帮一或者一帮一的方式帮助民族员工掌握操作技能。其次，抓好岗前培训，选派经验丰富的专业人员对刚走上岗位的员工进行帮带指导，使他们尽早获得独立工作的技能。最后，注重人才的积累，通过外派学习、技术和技能鉴定等方式，加快员工知识储备，提升员工业务能力。



图 32 某纺织公司组织新员工开展业务学习



图 33 师傅向徒弟手把手传授技术



图 34 阿拉尔某家纺企业提供给员工双语的入职培训手册

案例 10：纺织多面手的成长之路

沙尼艳木·司马义是巴音郭楞蒙古自治州某纺织企业的细纱工。1990年7月，高中毕业不久的沙尼艳木走出村庄参加了尉犁县举办的棉纺知识培训班，结业后的她从此走上了纺织之旅。沙尼艳木回忆说：“刚进厂时我有一位十分有耐心的汉族师父，也是女性，和我是同龄人很聊得来，没多久我们就成了无话不谈的好朋友，在厂里举行的挡车工比赛上，我和师父还分别获得了师父组、徒弟组第一名。”

为了不断拓宽自己的业务知识，沙尼艳木学会了使用空调技术，改善车间湿度。纺织车间温度和湿度环境很重要，关系着纱线的质量，太干容易断裂、太湿不易保存。“我用了整整一年的时间自学了大量有关空调专业的知识，掌握了对四季温湿度的控制，现在我用舌头舔一舔就知道空气是否达到要求。”沙尼艳木自豪地说。

现在的公司里，沙尼艳木使用的气流纺纱设备是全国最先进的，棉混纺纱和涤纶混纺纱的技术在当地也达到了领先水平。沙尼艳木也由一名初出茅庐的年轻女性，成长为公司里的技术能手，掌握了技术专长。



图 35 少数民族纺织工人参加职业技能比赛



图 36 新员工正在接受设备维修培训



图 37 在 2019 年新疆纺织行业细纱工职业技能大赛上的获奖工人

3. 尊重文化多样性

新疆是多民族聚居区，文化多样性显著。调研发现，企业普遍能够满足少数民族员工在生产和生活方面的特殊需要。在 26 家企业中，全部都设有清真餐厅，部分有条件企业也设立了其他特色餐厅，能够满足各民族员工就餐习惯的需求。新疆各民族年节习俗丰富多彩，维吾尔、哈萨克、回等民族有肉孜节、古尔邦节，蒙古族有那达慕等。肉孜节和古尔邦节是新疆的法定节假日。新疆各民族一起欢度节日，新疆棉纺织企业

则根据国家和自治区要求，企业充分保障员工依法享有元旦、春节、古尔邦节、肉孜节等法定节假日的休息权利。此外，在汉族和少数民族的所有传统节日，棉纺织企业都会为员工组织共庆佳节的活动。

调研发现，新疆棉纺织企业在培训和日常工作生活中倡导员工相互了解、相互欣赏、相互学习、相互帮助，求同存异，和睦共处，尊重各民族的文化多样性。



图 38 纺织企业的清真食堂提供品种丰富的食品



图 39 伊犁哈萨克自治州某企业员工正在食堂用餐



图 40 乌鲁木齐市某纺织企业节日时食堂组织自助烧烤活动



图 41 石河子市某纺织公司开展新年联欢活动

三、促进平等与禁止歧视



SDG5 性别平等

实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能。



SDG10 减少不平等

减少国家内部和国家之间的不平等。

“没有妇女就没有可持续发展与和平。”

——联合国常务副秘书长阿米娜·穆罕默德，2020年3月

性别平等不仅是一项基本人权，也是世界和平、繁荣和可持续发展的必要基础。让女性获得教育、保健、体面工作并参与政治经济决策，将促进经济可持续发展，造福整个社会和人类。

1. 增加女性就业机会

新疆棉纺织行业在吸纳女性就业、改善女性经济情况和社会地位方面，发挥了重要作用。通过在棉纺织企业就业，女性员工实现了经济独立，改变了贫穷状况，自身成为可持续发展的推动者，进而平等地获得生产资源、机会和公共服务。

新疆棉纺织行业女性就业比例较高。据新疆总工会统计，截至2019年12月，新疆纺织行业工会会员企业中女性员工占总人数的66.04%。调研问卷显示，26家棉纺织企业共有员工19341人，其中：女性员工10655人，占所有员工总数的55.09%。26家企业中，录用女性员工最多的公司，女性员工比例高达80%；录用女性员工最少的公司，女性员工比例也在40%以上。可以说，在新

疆棉纺织企业中，女性撑起了半边天。企业中，女性撑起了半边天。同时，与棉纺织行业密切联系的棉花种植行业中，女性也发挥着重要作用。



图 42 工作中的纺织女工

2. 反对性别歧视

在棉纺织企业的不同工种中，过去形成的习惯是，男性较多从事机修等工种，而女性较多从事挡车等工种。尽管如此，调研发现，棉纺织企业在职业技能培训方面没有专门的性别区分，而工作岗位则可以根据个人偏好与特长等进行安排，使得人尽其才，才尽其用。

新疆棉纺织企业实行男女同工同酬，禁止基于性别的歧视。例如，参与调研的 A 公司男性员工月平均工资为 3800 元，女性员工月平均工资为 3914 元；B 公司男性员工月平均工资为 3753

元，女性员工工资为 3740 元；C 公司男性员工月平均工资为 3522 元，女性员工月平均工资为 3568 元。虽然 A、B、C 三个公司，因地域差异，平均工资有一定差距，但同公司男女员工的工资并没有明显的差异。

棉纺织企业为女性员工提供的经济独立和技能提升的机会，系统性地提高了新疆各地区女性地位，尤其是少数民族女性的家庭地位和社会地位，改变了万千女工的个人命运。

案例 11：女性技术能手的成长之路

柔鲜古丽·阿西木是阿克苏某棉业公司的维吾尔族细纱工，在企业的培养和支持下，她逐渐成长为技术能手，不仅熟练掌握了操作技能，还对工艺进行创新改进。她刻苦钻研、积极探讨各类故障的处理方法，并将经验与其他员工分享学习，节省了排除故障所需时间，保障了安全生产。她所在的企业少数民族员工占员工总数的 78% 以上。在她的带动下，员工之间相互交流学习，共同进步。她先后获得全国纺织行业“魏桥—经纬杯”细纱机操作工职业技能竞赛组委会特别奖，中国棉纺织行业“传承大工匠”等荣誉。



图 43 工作中的柔鲜古丽·阿西木

3. 开展女性赋能

男女在生理上的差异不应成为女性参与社会发展的障碍，为此需要在对女性的教育上突破女性传统的角色定型，鼓励和支持女性取得与男性同等参与社会发展的能力。

新疆棉纺织行业在员工培训中注重营造尊重女性思想、意识和创造力的教育环境，使男女工人受到平等待遇并鼓励女性员工充分发挥潜

力。纺织行业提供的技能培训有助于使女性不断学习新的知识和技能并持续获益，树立终身学习的观念，培养终身学习的能力。调研发现，在棉纺织企业中，女性所接受的职业技能教育涉及到数理、机械的基础知识、以及操作技术和管理技能等。这既有助于女性改善就业机会，又有利于增强企业的技术能力和管理能力。

案例 12：萨迪木从农民到产业工人的转变

萨迪木·艾则孜，女，维吾尔族，38岁，来自墨玉县一个普通的农民家庭，家里有5口人，主要经济来源是种地，生活压力较大。为了减轻家里的负担，她于2017年8月来到和田地区某棉纺织企业，成为纺织行业的一名工人。一开始，她对纺织技术一窍不通，但通过公司各类业务培训和师父的指点，很快掌握了基本专业技能，成为了一名熟练工。从没有固定经济收入到月平均工资3500元以上，她不仅实现了脱贫，还掌握了可以获得更好生活和工作条件的技能。

4. 禁止骚扰与虐待

新疆棉纺织企业保护所有员工，特别是女性员工的权益，禁止骚扰、辱骂和虐待等行为。调研发现，多数企业都定期或不定期举办维护女性权利的培训或宣传活动，一些企业制定了专门的投诉、举报和处理程序，还有企业关注女性员工在家庭中的合法权益和地位，根据《中华人民共和国反家庭暴力法》和《新疆维吾尔自治区实施〈中华人民共和国反家庭暴力法〉办法》，开展家庭美德教育和反家庭暴力的宣传，普及《反家庭暴力法》、“人身安全保护令”等法律和实践，提升女性员工保护自己身体和精神完整性的能力。

5. 支持女性员工家庭工作平衡

尽管国际条约和国家法律都规定男女平等，但由于两性劳动分工和家庭责任分工，女性在承担工作负担的同时，还承担了更多的家务劳动。新疆棉纺织企业工会和当地妇联组织切实采取措施，支持女性员工家庭和工作的平衡，防止女性为社会和家庭所做的贡献反过来成为谋求自身发展的障碍。

首先，棉纺织企业普遍关注女员工的特殊保护，对处于孕期、产期、哺乳期的女性员工给予



图 44 昌吉回族自治州某企业女职工反家暴普法培训宣传板

特别照顾，根据国家法律规定，给予减轻劳动量、安排适当工作岗位或给予哺乳时间的待遇，不延长劳动时间或者安排夜班劳动，并在劳动时间内安排一定的休息时间。其次，在纺织工业城和大型企业周边设置幼儿园，方便女性员工接送和托管幼儿。另外，越来越多的新疆棉纺织企业尽力分担有0—3岁幼儿的员工家庭的保育负担，在厂区附近的社区或厂内设立幼儿托管机构，解决女工在工作期间的照料责任。



图 45 下班后，纺织女工去幼儿园接孩子放学



图 46 石河子市某企业
为员工子女设立的“暑期爱心屋”

6. 支持残疾人就业

中国根据《联合国残疾人权利公约》和国内情况，制定了《残疾人保障法》和《关于促进残疾人按比例就业的意见》。根据《2019年新疆维吾尔自治区残疾人事业发展统计公报》，2019年新疆持证就业残疾人人数为16.5万人，棉纺织行业为此作出了重要贡献。新疆棉纺织企业通过加大残疾人职业技能培训和岗位开发力度，促进残疾人就业和平等融入社会。具体措施包括：开办残疾人福利企业，普通棉纺织企业依法安排残疾人就业，并为其选择适当的工种和岗位，使得残疾人员工通过自己的努力获取收入，维持生活；而吸纳残疾人就业的企业，可获得残疾人就业保障金缴纳的减免，达不到规定比例的，按国家有关规定缴纳残疾人就业保障金。



图 47 纺织城里的幼儿园，孩子们在玩玩具



图 48 残疾人员工在棉纺织企业就业

案例 13：新疆伊犁哈萨克自治州某企业支持残疾人就业

新疆伊犁哈萨克自治州某纺织公司是一家福利企业，主要从事棉纱生产、籽棉收购加工，现有员工总数 317 人，其中残疾人员工 87 人，占员工总数的 27%。企业加强对残疾人员工的教育培训，开展车间班组多层次多工种的残疾人员工技能培训工作，并安排残疾人员工从事挡车、设备维修、打包、摆管、推纱、捡三丝等工作，实现残疾人 100% 上岗就业。公司不论经营状况如何，始终坚持按时缴纳残疾人员工的五险一金。即便在企业困难减员下岗分流的过程中，也制定保护措施，尽量保证残疾人员工不下岗。企业还帮助解决残疾人员工生活中的实际困难，生活上助残，精神上扶残，通过各种方式帮助他们战胜自我，自强不息。

案例 14：石河子市某企业安排残疾员工就业

新疆石河子市某纺织企业员工李麻兰，男，回族，30 岁，来自国家级贫困县甘肃省天水市张家川回族自治县，因脚部受伤导致工伤七级，干不了重活。公司安排他从事络纱工作，每月工资 4200 元左右，并享受免费用餐和免费住宿。良好的工作条件和待遇改善了李麻兰的生活境遇，家人也都搬到石河子市工作和生活。凭借与公司签订的劳动合同，李麻兰的小孩在周边小学就学，和当地孩子一样，平等地享受义务教育的各种待遇。

7. 尊重宗教信仰自由

新疆的很多少数民族群众信仰宗教，维吾尔、哈萨克、回、柯尔克孜、塔吉克等民族群众较多信仰伊斯兰教，蒙古、锡伯、达斡尔等民族群众较多信仰佛教。调研发现，新疆棉纺织企业尊重和保护员工的宗教信仰自由权利，不干涉、不限制信教员工参加合法宗教活动。

知识框 4：《新疆维吾尔自治区宗教事务条例》

《新疆维吾尔自治区宗教事务条例》于 2014 年 11 月 28 日经自治区十二届人大常委会第十一次会议修订通过，并于 2015 年 1 月 1 日起施行。《条例》从行为规范角度明确了宗教信仰自由的法律含义和宗教活动的法律边界，为宗教信仰自由的实现提供了有效途径。为依法开展宗教活动、管理宗教事务、推进宗教事务工作法治化提供了制度保障。

四、可持续城市和社区



SDG11 可持续城市和社区

建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区。

“城市创造了全球超过 80% 的国内生产总值，而且城市是教育和创业中心，是创新和创造力中心，青年往往是创新和创造的领头人。”

——联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯，2019 年 10 月

1. 打造可持续城市

在观念、商业、文化、科学、生产力、社会发展等的进程中，城市起着枢纽作用，良好运行的城市提高了人们的社会和经济生活水平。棉纺织行业具有集聚生产要素的效应，在新疆，棉纺织行业的发展使得一座座工业化城市从无到有、从小到大。同时，城市和社区也是棉纺织企业存在的自然根基，是企业发展的社会基础。棉纺织企业与城市和社区形成了共生共荣的关系。

阿克苏纺织工业城（开发区）成立于2010年10月，是全区纺织服装产业“三城七园一中心”布局中的重要组成。工业城成立时，当地全是戈壁荒滩，寸草不生。为了吸引企业入驻，阿

克苏纺织工业城（开发区）管委会采取了一系列特殊优惠政策，如社保补贴、优惠电价、岗前培训和贷款贴息等，让入驻纺织城的企业综合成本较沿海地区降低了10%左右。近年来，伴随着“一带一路”倡议带来的历史性机遇，工业城充分发挥产业集聚效应，逐步形成了纺纱、印染、织布、家纺、服装全产业链，成为国家纺织产业转移示范园区、国家和新疆面向中亚南亚乃至欧洲的重要纺织品生产加工出口基地、引领新疆纺织服装产业发展带动天山以南四地州农村富余劳动力转移的重要基地。在昔日荒凉的戈壁滩上，一座宜居宜业的现代化产业新城拔地而起。



图 49 阿克苏纺织工业城（开发区）



图 50 石河子经济技术开发区



图 51 近万套保障性住房
让纺织服装行业员工住得舒适



图 52 员工子女在园区内幼儿园的幸福生活



图 53 纺织服装企业员工子女就读的中学

2. 建设和谐社区

新疆棉纺织企业立足于当地多样化的社区之中，社区的可持续发展在劳动力、族群关系、社会环境等方面深刻影响企业的经营与发展。调研发现，意识到这种必然联系，新疆棉纺织企业在建设过程中广泛引入社区参与和意见征询，在建成后则利用自身的资源、技术和能力，促进提升当地社会的教育和文化水平，改善当地人民的健康与福祉，而这些投入最终都回馈在企业周边环境的持续改善上。

案例 15：工厂社区为员工提供便利生活

阿克苏某纺织公司成立于 2012 年，在选址时就考虑工人回家方便、父母孩子见面方便和生活成本问题，将厂址选在城镇。厂区提供免费的员工宿舍和轮班休息宿舍。针对双职工和大学生，建有双职工公寓和大学生公寓，收取 $2 \text{ 元}/(\text{m}^2 \cdot \text{月})$ 租金。不住宿舍的员工上下班可以乘坐班车。工厂自建了平价超市，物美价廉。工厂里面还建有正式编制的幼儿园，幼儿园到高中都免费，午餐、课本、书包等费用由国家承担。员工幸福感很强，很多双员工家庭买了汽车。一个以厂区为依托的和谐社区脱颖而出。

案例 16：积极做公益事业

新疆某公司自 1997 年开始，分别在阿克苏沙雅县、和田洛浦县等地联合修建了 21 所小学，践行了“更多教育机会，更多发展空间”的目标。在环境保护方面，从 2004 年起，该公司已在新疆的 132 所学校开展环保宣传教育活动，约 12.4 万名师生参加，植树 39.7 万棵，行程 2.6 万公里。针对新疆乌鲁木齐地区艾滋病家庭儿童教育和生活等方面的困境，公司于 2005 年启动乌鲁木齐地区艾滋病家庭儿童关怀项目，每月定期给每个家庭资助日常生活用品，每学期支持孩子的学习费用，不定期组织孩子开展活动，115 名孩子从中受益。该公司高度关注新疆地区教育事业，2002 年至今，为改善边疆贫困地区小学课外读物缺乏的现状，向阿克苏、和田、伊犁哈萨克自治州等地区的 1052 所学校捐赠了 34 万册图书，价值人民币 364 万元，累计资助贫困小学生近 5000 名。

案例 17：阿克苏纺织工业城（开发区）的爱心活动

阿克苏纺织工业城（开发区）纺织服装企业在“六一”儿童节开展“心手相牵 共筑民族团结情”献爱心活动，为乡村小学的孩子、纺城一中贫困学生捐助爱心衣物；关心下一代，捐资购买书籍捐赠学校；促进农村文明新风，捐助毛巾、洗漱用品等，充分发挥了开发区企业扶贫帮困、履行社会责任的积极作用。在每年开学季，企业帮助员工协调子女入园入学问题，解决企业员工后顾之忧。



图 54 阿克苏纺织工业城爱心企业给村里的困难家庭孩子捐赠“六一”礼物



图 55 乌鲁木齐市某纺织企业管理人员在为员工准备发放生日蛋糕

第四章

护佑绿水青山

新疆幅员辽阔，境内一半以上的土地为沙地、戈壁等未利用和难利用地，水资源匮乏，生态环境脆弱。然而，作为中国最重要的棉花产区和重要的电力资源输出地，新疆与棉纺织行业天然契合。新疆棉纺织行业秉持绿色发展理念，持续提升精益管理，在能源、噪音、粉尘和用水方面，不断减轻环境足迹，努力贡献于“大美新疆”。

一、气候行动



SDG 7 经济适用的清洁能源

确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源。



SDG 12 负责任消费和生产

采用可持续的消费和生产模式。



SDG 13 气候行动

采取紧急行动应对气候变化及其影响。

气候变化是我们用自己的双手塑造的对手，但其力量现在有可能使我们不堪重负。

——联合国气候变化执行秘书，帕特里夏·埃斯皮诺萨，2018年9月

新疆属温带大陆性气候，冬季长、严寒，夏季短、炎热，春秋季节气温变化大。新疆各地一年内，最热与最冷的月份平均气温相差多在30℃以上。干旱、寒潮、大风、冷害、霜冻、冰雹、暴雨、洪水等自然灾害频发。整体来看，新疆生态系统抗逆性不强，生态环境脆弱，抵御环境风险的能力较弱。

现代化工业发展产生的环境足迹会对新疆脆弱的生态环境产生巨大压力。因此，新疆的自然环境及生态条件要求当地必须发展环境友好型经济，只有这样，才能在改善民生福祉的同时护佑绿水青山。

对于新疆而言，发展棉纺织行业恰如其分、恰逢其时。棉纺织行业对环境影响较小，而作为原材料，棉花是重要的可持续、可再生资源。棉纺织企业生产过程中，环境足迹主要集中于能源消耗、噪音、粉尘和用水，能源是其中最具实质性的议题。

新疆是能源大省区，为棉纺织行业扎根新疆提供了优渥的先决条件。另一方面，新疆棉纺织行业依托不断优化的能源结构，不断提升能源效率，为降低碳排放，应对全球气候变化贡献力量。

能源结构优化。新疆有着丰沛的太阳能、风能等新能源资源。截至 2019 年末，新能源装机总量 2981.65 万 kW，占比 32.3%。2019 年全年，新能源累计发电量 529 亿 kW·h，同比增长 16.7%。以清洁、可持续的新能源替代传统的火力发电，对需要大量电力支持的棉纺织行业而言，在降低碳排放、应对气候变化方面意义重大。

能源效率提高。精细化的管理及生产技术的升级改造，使新疆棉纺织行业的平均吨纱能耗不断降低。近年来，新疆棉纺织行业企业纷纷通过购置国际先进的绿色环保型生产设备，减少设备停台或空转时间，降低不必要的设备损耗和电能消耗；通过改造照明系统，采用节能灯具或太阳能灯具，安装感应控制系统，管理照明时间等措施，减少照明用电；加装空气能利用设施，将细纱产生的热风输送到其他车间、办公区和仓库，用以供暖，降低能源消耗。



图 56 新疆达坂城风电场



图 57 新疆哈密 20mw 光伏电站

表 2 棉纺企业的环境足迹管理

环境足迹	应对措施
噪音	对工厂墙体和屋顶做加厚处理，并加装隔音板；对噪声较大且能独立工作的机器加盖房屋单独密封。
粉尘	购置除尘设备归集粉尘，实现再利用，或送公共无害垃圾处理厂进行处理。
用水	安装空调冷凝水回用系统；工业废水及生活污水，经处理后用于绿化。

案例 18：昌吉某纺织有限公司建设绿色工厂

2017—2019 年，昌吉某纺织公司在环境治理方面累计投资 821.5 万元，全方位打造绿色工厂。

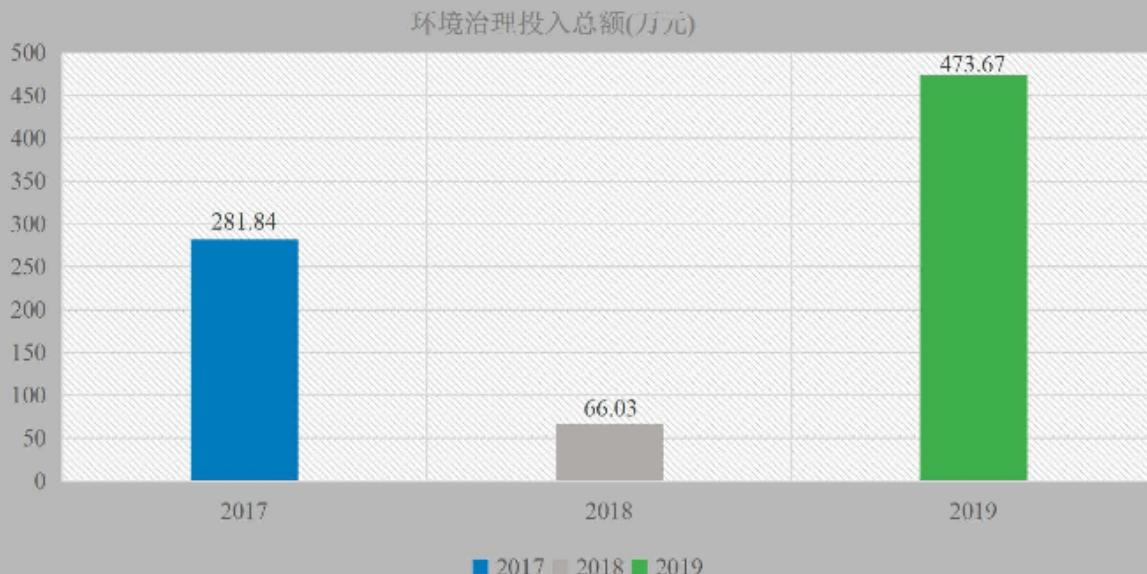


图 58 昌吉某纺织公司环境治理投入总额

节能减排：企业采取声控开关、人体感应器、定时控制装置等技术手段，管理照明系统；改造路灯，由汞灯改为 LED 灯；根据不同机器要求，调配清洁风机启停，找到合适的启停规律。2019 年，企业的单位产品综合能耗为 196 kgce/t，单位产品综合电耗为 1322.77 kW·h/t。

节约用水：2019 年，企业实现工业废水零排放，万元产值取水量为 3.9 m³，可比单位产量水耗 3.067 m³/t，均处于行业先进水平。

包装耗材循环利用：改变传统的编织袋和纸箱包装形式，引进新型托盘包装形式，减少不可降解的编织袋、塑料袋等塑料制品使用；同时，研发智能纸管分拣和染色设备，实现纸管的多次可重复回收利用，更加环保。

案例 19：精细化管理，减少环境足迹

巴音郭楞蒙古自治州某纱业有限公司是全国领先的气流纺生产基地。2018 年初，企业通过了 ISO14001:2015 管理体系认证。精细化、系统性的环境管理，为企业在节约用电、用水方面带来显著改善。

节约用电：

根据车间现场工艺要求，经过多次试验，合理调配主要用设备空压机运行台数，提高空压机运行效率，大大降低空压机的用电量。2019 年较上一年节约用电 129.635 万 kW·h。

合理调整公司车间照明灯，将车间照明利用最大化。2019 年，企业减少照明灯盏 2466 盏（合计 34.5 kW），较上一年节约用电 30.243 万 kW·h。

节约用水：

工业用水节水全过程管理，确保用水合理化、准确化、精细化。开展水平衡测试和用水效率评估工作，依据测定水量数据，找出水量平衡关系和合理用水程度。建立并完善用水计量管理制度，加强二级水计量器具的配备。2019年用水量较上一年减少 99835 m³，下降 16.7%。

严格监控水蒸汽流量计，掌控流量计准确性，加强暖气的现场管理，了解换热站水蒸汽控制情况，根据室外气温变化随时调节供暖温度。2019 年蒸汽用量较上一年减少 3202.3 吨。

案例 20：建立环保制度，推进企业环境治理

新疆某棉纺有限公司设置环境管理机构，由公司主要领导负责环境保护相关工作。企业从环境管理、防治环境和其他公害、环境监测等方面制定了相关环境保护制度，同时提高员工的环保意识和责任感，共同建设环境友好型企业。

严格控制各项消耗，节约资源与原材料。企业每月对用水、用电、用棉以及机械物料使用情况进行统计分析，月底对车间和车间之间、班组和班组之间进行评比，每季度总结一次，找出差距和控制点，有针对性地制定应对措施，加强精细化管理工作，实现水、电和原材料的节约。

循环使用耗材，最大限度地实现废旧利用。企业坚持“能维修的不加工、能加工的不购置、能自制的不外购”原则，要求各车间加强对物料消耗的管控。由材料员牵头负责建立材料消耗和回收管理台账，将材料分为“必须回收的材料”和“鼓励回收材料”。对必须回收的材料，即时入废品库；对鼓励回收的材料，依据基础管理制度进行回收奖励。

优化工序，避免不必要的能源浪费。在严格按照质量标准化生产作业的前提下，企业通过合理安排生产任务，优化工序环节，降低设备停台或空转时间等措施，减少不必要的设备损耗和电能消耗，提高能源利用效率。

二、水下与陆地生物



SDG14 水下生物

保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展。



SDG15 陆地生物

保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失。

“当我们投资自然，自然保护我们。”

——联合国环境规划署执行主任，英格·安德森，2019 年 9 月

水是发展印染行业最重要的资源。印染行业在生产过程中使用大量的染化料、助剂，消耗大量的水，产生大量的废水。其废水处理与排放可能会带来环境污染问题。作为连接上游纺织产业和下游服装、家纺等终端产品制造的关键中间环节，印染行业是丰富棉纺织产品花色品种，提升棉纺织产品附加值不可或缺的行业，它的发展关系到整个棉纺织行业的创新与发展。在整个纺织工业产业链中，印染行业的位置举足轻重。

然而在新疆，考虑到水资源的稀缺性和生态环境的脆弱性，印染行业的发展慎之又慎，仅集

中在阿克苏纺织工业城、库尔勒经济技术开发区、阿拉尔经济技术开发区和石河子经济技术开发区等四个产业园区，并且都提前规划、集中建设了印染废水集中处理配套设施，日处理能力共达17万吨，由政府安排专项补助资金予以支持。截至2019年末，已有8家印染企业（含印染环节的纺织全产业链企业）入驻投产。因而，新疆纺织服装行业上下游价值链正在逐步贯通。环境友好的绿色追求为行业发展规定了不能逾越的红线。

知识框5：水污染物排放标准

中国印染工业废水排放执行《纺织染整工业水污染物排放标准（GB 4287-2012）》，2020年，新疆出台了《印染废水排放标准（试行）》，主要指标要求较国家标准更为严格。

表3 水污染物排放浓度限值（mg/L）

污染物项目	国家标准限值 ⁽¹⁾		新疆标准限值	
	直接排放	间接排放	直接排放	间接排放
化学需氧量	100	200	50	200
五日生化需氧量	25	50	10	50
悬浮物	60	100	10	100
色度	70	80	30	80
全盐量	无	无	4800	4300 ⁽²⁾ 3800 ⁽³⁾

(1)见《纺织染整工业水污染物排放标准（GB 4287-2012）》现有企业水污染物排放浓度限值及单位产品基准排水量。

(2)在如下两种情形下，执行该限值：

- 在印染企业或生产设施向城镇污水处理厂、其他类工业废水处理厂排水的情况下，执行该限值；
- 在纺织工业园废水处理厂出水排入沙漠稳定塘或用于本标准限定的综合利用范围的情形下，印染企业或生产设施向纺织工业园废水处理厂排水执行该限值。

(3)在纺织工业园废水处理厂出水排入城镇污水处理厂、其他类工业废水处理厂的情形下，印染企业或生产设施向纺织工业园废水处理厂排水执行该限值。

较主要发达国家和地区，新疆水污染物排放标准也更为严格。仅化学需氧量（COD）一项，日本国家标准 $\leq 120 \text{ mg/L}$ ，德国纺织制造和织物整理标准 $\leq 160 \text{ mg/L}$ ，欧盟标准 $\leq 125 \text{ mg/L}$ ，美国BPT标准 $\leq 60 \text{ mg/L}$ 。⁶

案例 21：科学规划、集中处理，提升印染污水处理效率

为了实现对印染残液的高效处理，阿克苏纺织工业城科学规划了印染集中区，配套规划建设污水处理厂，日处理废水能力 10 万吨。2017 年，污水处理厂一期工程建成投入使用，日处理能力 5 万吨。项目执行排放标准为：化学需氧量（COD）接纳标准 $\leq 800 \text{ mg/L}$ ，排放标准 $\leq 60 \text{ mg/L}$ 。截至 2019 年末，园区内投产印染企业 1 家。该企业年产能为纤维染色 3 万吨，筒子纱染色 1 万吨。

2020 年，新疆出台了《印染废水排放标准（试行）》，规定 COD 接纳标准 $\leq 200 \text{ mg/L}$ ，排放标准 $\leq 50 \text{ mg/L}$ 。为落实更为严格的排污要求，阿克苏纺织工业城新投产的印染企业投资建设“超滤反渗透”污水处理系统，实现废水脱盐，并加强中水回用。经污水处理厂处理后，最终排放进入沙漠稳定塘，用于生态林灌溉，规划建设生态林 5 万亩。自此，印染废水转变为绿化用水，实现清洁生产和循环经济。

案例 22：新疆某纺织企业实现染色残液快速脱色及盐液回用

工业污水中的盐会给土壤造成巨大负担，破坏生态。因而，相比东南沿海，新疆印染企业排污还需要经过脱盐这道工序。

新疆某纺织企业创新利用络合萃取-膜分离耦合技术，建成“染色残液快速脱色及盐液回用技术”废水处理示范工程，将棉染废水分为高盐残液、高 COD 重污水、淡污水，分别处理回用或达标排放。该项目实现了废水中盐回用率 80%—90%，中水回用率 50%；其他污水进入污水处理厂经常规生化处理，达到灌溉标准；分离出来的染料残余可碳化成高品质活性炭材料。目前，该项目综合处理成本为 6 元/吨废水，进一步发展可实现印染废水的低成本零排放。

2019 年，该企业累计投资 9000 万元，在棉染、筒染、印花三条染色生产线上，全部建成盐水回用系统。其中，棉染、筒染已正式投入运行，印花盐水回用系统已开始进水调试。全年，企业已减少向环境排盐 2495 吨，价值 124.75 万元。按照污水厂处理高盐废水 18 元/吨的标准，总计节约 449 万元；实现盐水回用 24949.5 吨，价值 12 万元。全年，这一系统累计产生经济效益 585.75 万元。

⁶马春燕，刘国秀，奚旦立（2014），国内外染整排放标准对比分析，染整技术，Vol. 36, No. 12, 第 45—48 页。

第五章

彰显全球价值

目前新疆社会和谐稳定，民族团结，经济快速发展，各族人民安居乐业。新疆的棉纺织行业在安定的社会环境中得到了长足发展，逐渐成为全球纺织价值链上非常重要的环节，并彰显出令人瞩目的全球价值。

一、和平、正义和强大机构



SDG16 和平、正义和强大机构

创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构。

“任何事业，无论多么正义，都不能成为恐怖主义的借口。”

——联合国前任秘书长科菲·安南，2006年

1. 社会和谐稳定是行业发展的先决基础

新疆地处中国西北，自古就是多民族聚居、多文化交汇、多宗教并存的地区，是东西方文明交流的重要通道。新疆地区的社会稳定、长治久安，是各族人民幸福生活的前提和基础。

产业的发展需要持续稳定的社会环境。新疆依照中国有关法律，先后出台了《新疆维吾尔自治区宗教事务条例》《新疆维吾尔自治区实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法》《新疆维吾尔自治区去极端化条例》等法律。以此为依据，新疆政府和各地州市政府坚持法治思维、运用法治方式，对一切侵犯公民人权，危害公共安全，破坏民族团结，分裂国家的暴力恐怖活动依法进行严厉打击。坚持维护社会稳定，按照“保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪”

原则，既充分尊重和保障公民宗教信仰自由等权利，保护合法宗教活动，满足信教群众正常宗教需求，维护公民和组织的合法权益，又严厉打击各种形式的恐怖主义，依法开展去极端化工作，禁止利用宗教传播极端思想、煽动民族仇恨、分裂国家等违法犯罪行为，维护了社会稳定，为企业的正常运转提供了基本条件，为新疆棉纺织行业的发展创造了长治久安的社会环境。

新疆棉纺织企业意识到，企业的兴盛很大程度上取决于对安全风险的把控。为此，很多企业运用或参考相关国际标准，建立安全管理系统和规程，以确保供应链从起点到终点的运输安全、信息安全及货物的流通。同时，制定切实有效的防范预案，提高全体人员的反恐意识。

知识框 6：CTPAT 认证

恐怖主义是全世界面对的挑战。“9·11”事件之后的 2002 年 4 月，美国政府与进口商、物流业和制造商共同推出了 CTPAT 认证，即海关-商贸反恐联盟（Customs Trade Partnership Against Terrorism），其目的在于确保所有人员在生产、储存、运输的过程中，具备反恐安全设施和意识，以免被恐怖分子利用开展恐怖活动。该计划要求成员强化其有关设施、人员、程序及运付方面的安全措施和管理，内容涵盖程序安全、信息处理、存取监控、人员安全、教育训练、申报仓单程序和运输安全等各个方面。CTPAT 成员也要求其合作伙伴共同巩固供应链的整体安全。

2. 开放、公平、透明的营商环境是行业发展的必要条件

建立市场诚信体系有利于造就开放、公平、透明的营商环境，也会推动企业提升自身的诚信意识，加强企业管理中诚信体系的建设。新疆通过引导棉纺织企业强化诚信意识，鼓励企业建立、完善内部风险防控体系，健全经营、采购、销售、财务的管理制度，把追求经济效益与遵纪

守法，弘扬中华民族传统美德结合起来。同时，在行业内加强依法经营管理，建立失信惩戒和监督机制，大力营造高效廉洁的政务环境、公平公正的法治环境、规范守信的市场环境与和谐稳定的社会环境。

案例 23：营造透明营商环境的创新方式

霍尔果斯市开展机制创新工作，从审批制度改革入手，简化审批流程，通过联合办公机制提高审批效率、降低行政成本，实现“一站式”廉洁透明审批。该市对进驻行政服务中心的 134 项行政审批、许可事项自下而上进行清理规范，逐项审核确定权力事项的类别、行使依据、责任主体、承办岗位、职责要求、办理时限等内容，逐项编制事项清单、办理流程和办事指南，通过行政服务中心网站、公示栏等方式向社会公开，接受群众监督，减少了审批的随意性，消除了权力寻租空间，实现廉洁透明审批。尤其是企业的项目招投标过程，仅能通过交易平台进行，流程规范，实行动态管理，并全程实施监督，杜绝了暗箱操作的可能性。

3. 高效协同的产业机构是行业发展的有力支撑

为了更有力地推动新疆棉纺织行业的发展，新疆于 2014 年 8 月成立了发展纺织服装产业带动就业工作领导小组办公室；2017 年 12 月，成立新疆纺织服装就业工作领导小组以及办公室。一系列机构的陆续成立，体现了新疆对行业发展的高度重视。新疆纺织服装就业工作领导小组办公室，与新疆工业和信息化厅、发展改革委、人力

资源和社会保障厅、财政厅、商务厅，以及行业协会协同合作，建立了促进新疆棉纺织行业发展的高效平台。这些平台的主要工作职责包括：确定和落实新疆纺织服装就业工作总体目标和阶段性目标、研究重大问题、部署重点工作、协调推进各区县产业发展的总体布局；审定年度行动方案、重要文件和相关部门提交的政策措施、项目建议安排等；督

查指导各地、各部门落实国家和新疆相关产业政策等。

自 2017 年起，新疆工业和信息化厅等部门开展一系列工作以促进新疆棉纺织行业的发展。

首先，采取多项措施积极推动重大项目建设。其次，针对行业开展经济运行分析、支持企业科技创新、品牌建设、节能减排等方面工作。

二、促进目标实现的伙伴关系



SDG17 促进目标实现的伙伴关系

加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系。

“私营部门和公共部门，国际社会与公民社会之间必须加强合作，为包容和可持续发展创造条件，这是防止当今世界的危机和冲突的最佳方式。”

——联合国秘书长安东尼·奥古特雷斯，2017 年

1. 新疆棉纺行业在全球供应链的重要地位

中国是全球规模最大的纺织品生产国和消费国，也是全球纺织产业链最完整的国家。中国的棉纺织产业在生产技术水平、新产品开发水平和管理水平上，也处于国际先进地位。新疆的棉花和棉纺产业已经成为全球纺织供应链中不可或缺的一环，它就像一条纽带，一端联系着全区广大棉农和产业工人，另一端则联系着全世界的数十亿消费者以及众多的产业工人。

新疆因优秀的棉花品质，以及棉纺企业产品开发的快速反应和产品质量的卓越水准，已经成为欧洲、美国、日本等各大服装品牌和零售商的采购首选地，30 多家品牌和采购商陆续和疆内企业建立了长期稳定、相互信任的合作关系。中国在为品牌商提供优质纺织产品和服装的同时，也是重要的消费市场。新疆的棉纺织行业和诸多国际品牌已经形成息息相关的利益共同体。

表 4 2019 年中国棉纤维及其制品进出口统计表

商品	出口		进口	
	数量（万吨/亿米）	金额（亿美元）	数量（万吨/亿米）	金额（亿美元）
1.棉纤维合计	0.9	0.9	184.9	35.7
原棉	5.2	0.9	184.7	35.6
已梳棉	0.0	0.0	0.2	0.1
2.棉纱线合计	37.5	15.9	195.3	48.5
棉缝纫线	0.4	0.2	0.0	0.0
棉纱、线	25.8	11.5	184.7	46.3
混纺纱、线	10.9	4.0	9.8	3.1
3.棉织物	79.3	124.6	2.8	7.1
纯棉布	61.7	89.3	2.1	4.8
纯棉坯布	7.7	9.5	1.1	1.2
纯棉印染布	54.0	79.8	1.0	3.5
棉混纺布	17.2	34.3	0.7	2.1
棉混纺坯布	2.2	3.3	0.1	0.1
棉混纺印染布	15.0	31.1	0.6	2.0

数据来源：中国海关总署

与此同时，新疆棉纺织行业的快速发展，生产方式向自动化、连续化和智能化模式转变，推动了对高端纺织机械的需求，使其成为全球纺织机械供应链中的重要采购者。例如：在阿克苏纺织工业城（开发区），6 家纺织企业在 2018—2019 年间购置的 32 种纺织机械设备中，45% 购自海外，设备金额约 1.1 亿美元；阿克苏某棉纺企业在 2002—2017 年间，购入全套设备（清花设备，梳棉机、预并条机、精梳机、粗纱机、细纱机、络筒机等），共计 319 套/台，全部为进口，总设备金额达 1441 万美元。据中国海关统计，2017—2019 年，新疆三年进口棉纺织机械设备共计 1895 台（套），达到 4.62 亿美元。

新疆棉纺织行业也带动了上游棉花种植业需要的农用配套机械的发展。在棉花种植过程中，主要运用的机械装备包括整耕地机械、种植施肥机械、田间管理机械、收获机械和其他机械（如残膜回收机）等。2017 年，中国棉花种植各类机械装备的保有量共计 5055.49 万台（架）。2018 年，随着棉花产量的快速

⁷ 数据来源：《2018 年中国农业机械工业年鉴》。

增长，以及对棉花机械化采摘推广力度的加大，采棉机的需求不断增长。2018年，中国采棉机需求为665台，整体保有量为3650台，而市场上50%的采棉机为进口设备。由于进口采棉机具有品牌、技术和质量优势，尽管价格高于国产机械的2倍以上，中国的棉花种植企业依然有很强的购买意愿。以新疆某棉业公司为例，2018—2019年间，该公司采购的拖拉机、采棉机、翻转机等农机设备42台，大部分从美国和德国进口，总价值超过7206.2万人民币。因而，新疆棉纺织行业的发展，不但为全球机械制造带来的商机，也为全球产业工人提供更多的就业机会。

2. 与供应链伙伴携手，改善社会责任绩效

作为全球社会责任准则和倡议的最大市场，中国纺织服装供应商的社会责任绩效表现经常受到海外采购商的关注。从上世纪90年代开始，欧洲和美国标准组织推出的社会责任倡议或标准，以及品牌商采购商的行为守则（CoC）被介绍到供应链上的中国企业，而社会责任审核（验厂）作为一种绩效评定的主要形式，被广泛运用于供应链上游的制造商。经过近30年的发展，社会责任的概念、管理方式以及评价体系都逐渐被广大参与到全球供应链系统的中国企业所熟悉和接受。很多企业都根据客户的标准和要求建立了社会责任管理体系，或根据采购商的行为守则开展自己的社会责任管理。

新疆的棉纺织企业处于供应链的上游，作为二级供应商，其最终客户多为国际大型采购商超集团或服装品牌商。近十年来，终端客户对供应链上社会责任绩效的关注重点，已经由一级的服装制造商逐渐延伸至二级和三级，开始对棉纺织企业和印染企业开展社会责任审核。经过多年“磨合”，新疆棉纺织企业的社会责任管理能力得到了持续改善，社会责任绩效表现良好。例如，2019年度，阿克苏某公司在由国际品牌联合国际非政府组织推动实施的“社会劳工整合项目”（SLCP）审核中，准确性指数为96.9%，这说明该企业在社会和劳工条件方面，高度符合供应链下游合作伙伴的标准和要求。

表5 新疆部分棉纺织企业实施的社会责任标准一览表（不完全统计）

劳工和社会标准	环境、职业安全与健康和有机标准
BSCI,SLCP,ETI,WRAP, Sedex,ICS,FLA	ISO14001,OHSAS18001,OEKO-TEX, GOTS,OCS,BCI,Higg index

表6 在新疆开展社会责任审核的部分第三方审核机构（不完全统计）

莱茵技术（上海）有限公司 世优认证（上海）有限公司	必维咨询有限公司 达岸咨询有限公司
------------------------------	----------------------



FL-4-3-1f	如果是, 请说明报销的招聘费用类型和金额（100%或更少）雇员:	
FL-4-4	工厂是否向员工报销员工在招聘过程中支付的费用?	
FL-4-4-1f	如果是, 请说明报销的招聘费用类型和金额（100%或更少）雇员:	
FL-4-5	员工是否按照法律要求支付招聘费用?	
FL-4-5-2f	如果不是, 请说明实践如何不符合法律要求。	
FL-5	该设施是否利用监狱劳工, 工作释放计划或将生产外包给任何修正机构?	没有
验证选择: 准确		
FL-5-1f	请说明工作是在工厂还是在监狱/教养所进行的:	
FL-5-1	在此评估期内的过去 12 个月内, 请输入有多少囚犯工作（正式或非正式）代表设施:	
FL-5-2-1x	监狱工人自愿同意执行这项工作	
FL-5-2-2x	该设施同样对待监狱劳工和非监狱雇员（工作条件如工资, 工作时间, 健康和安全等）	
FL-5-2-3x	由公共当局进行监督和控制	
FL-5-2-3f	请描述公共当局的监督和控制:	
FL-5-2-4x	以上都不是	
FL-6	该机构是否需要释放员工以供政府强制执行的强迫劳动?	没有
验证选择: 准确		
FL-6-1f	如果是, 请描述员工需要释放的时间段和环境:	
歧视		
圆盘 1	在招聘过程中, 做一些材料, 如工作描述或工作申请表格参考申请人的种族, 肤色, 性别（性别）, 宗教, 政治观点, 国家提取, 社会起源, 残疾, 艾滋病毒/艾滋病状况, 性取向, 怀孕/生育状况, 婚姻状况, 年龄	没有

图 59 阿克苏某公司 2019 年 SLCP 审核报告（部分）

随着进一步融入国际供应链, 越来越多的新疆棉纺织企业认识到负责任的企业行为准则也应该延伸到供应链的前端, 作为选择其上游供应商和承包商的条件。通过制定供应商守则, 并开展信息共享、技术指导、能力建设和审核评价等方式, 很多新疆棉纺织企业已经开始促进其供应商和承包商达到相应要求, 以便有效地降低供应链社会责任风险, 并提高供应链的透明度。同时, 企业也可以借此提升其治理结构, 改善管理程序和采购策略。

昌吉回族自治州某棉纺织公司制定了供应商管理规则, 要求与之开展业务的商业合作伙伴签署《商业合作伙伴合规经营承诺书》, 并在诚信守法、反腐败反贿赂、公平竞争、信息保护、知识产权、劳工标准、环境保护、财务与纳税等八个方面遵守法律法规、商业道德和社会公德。同时, 还鼓励合作伙伴将合规要求传达到其他合作方, 并开展相应的监管。这对于企业提高供应链绩效和透明度, 发挥了重要的作用。

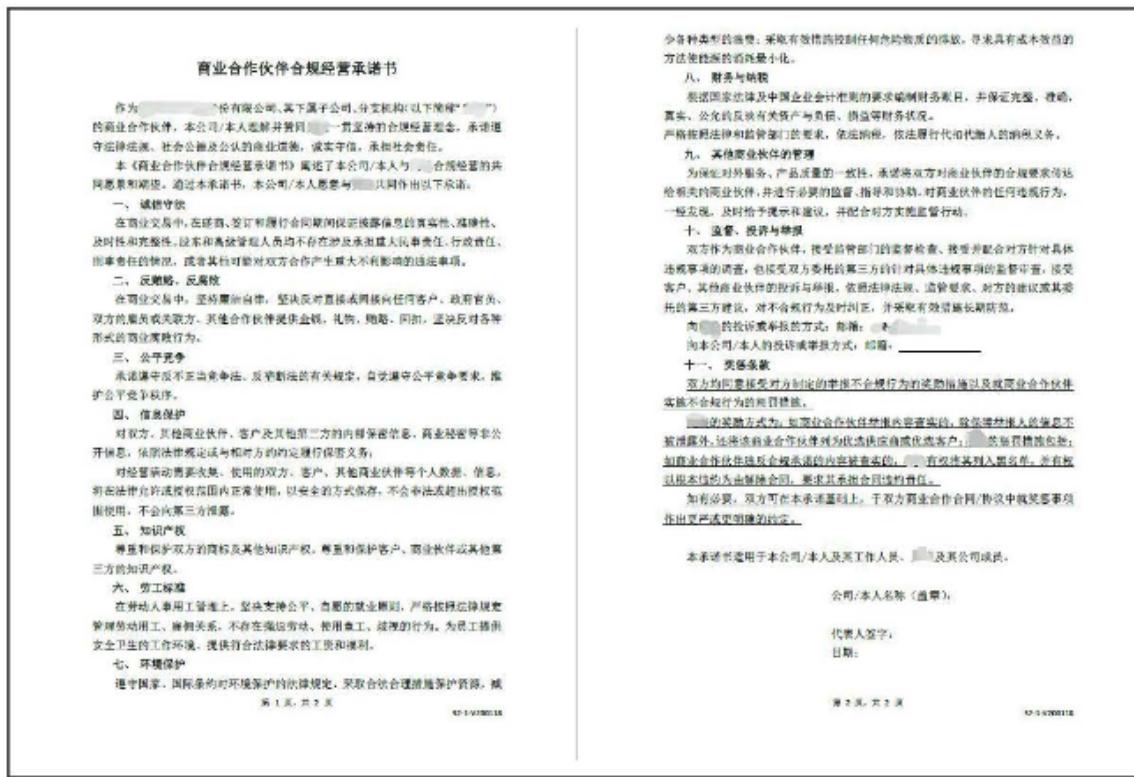


图 60 昌吉回族自治州某企业的《商业合作伙伴合规经营承诺书》

3. 利益共享、风险共担，打造共同成长的伙伴关系

新疆棉纺织行业的发展离不开上游的棉花种植产业。在新疆，喀什、和田、阿克苏等地州的棉花种植以小农户为主，贫困人口数量较多。个体棉农和小规模合作社由于受规模、技术水平所限，抗击风险能力不强，因此，获得专业性的技术指导非常必要。一些在业内享有盛誉的国际非政府组织和专业机构很早就进入新疆，为当地小农户提供技术支持。

例如，自 2012 年起，瑞士良好棉花倡议（BCI）和新疆的棉农建立了合作伙伴关系，带来了“更

利于棉农、更利于环境、更利于可持续发展”的理念，通过对种植户开展能力建设，实施有效的管理系统，减少农药对作物的有害影响，促进对土壤和水资源的管理，增强生物多样性，关心和保护纤维品质、倡导体面劳动。经过多年的推广，相当数量的棉农种植户获得 BCI 的认证，认可他们在体面劳动和其他五个方面达到 BCI 的标准。同时，BCI 在新疆也提高了社会的认可度。这种合作共赢、共同成长的伙伴关系对产业的发展带来了积极的影响。

案例 24：尉犁县棉农参与 BCI 项目

尉犁县 90% 的土地都适合棉花种植，几代棉农都在这片土地上生产生活。BCI 的 3 个执行伙伴引导棉农们种植良好棉花，他们为 7123 名棉农开展了培训，帮助他们改善棉花种植和管理方式，并鼓励轧花厂采购棉农们的产品。经过多年经营，棉农们种植出的良好棉花产量更高，品质更好，由此获得更多收益。（来源：BCI，2018 年第二季度报告）

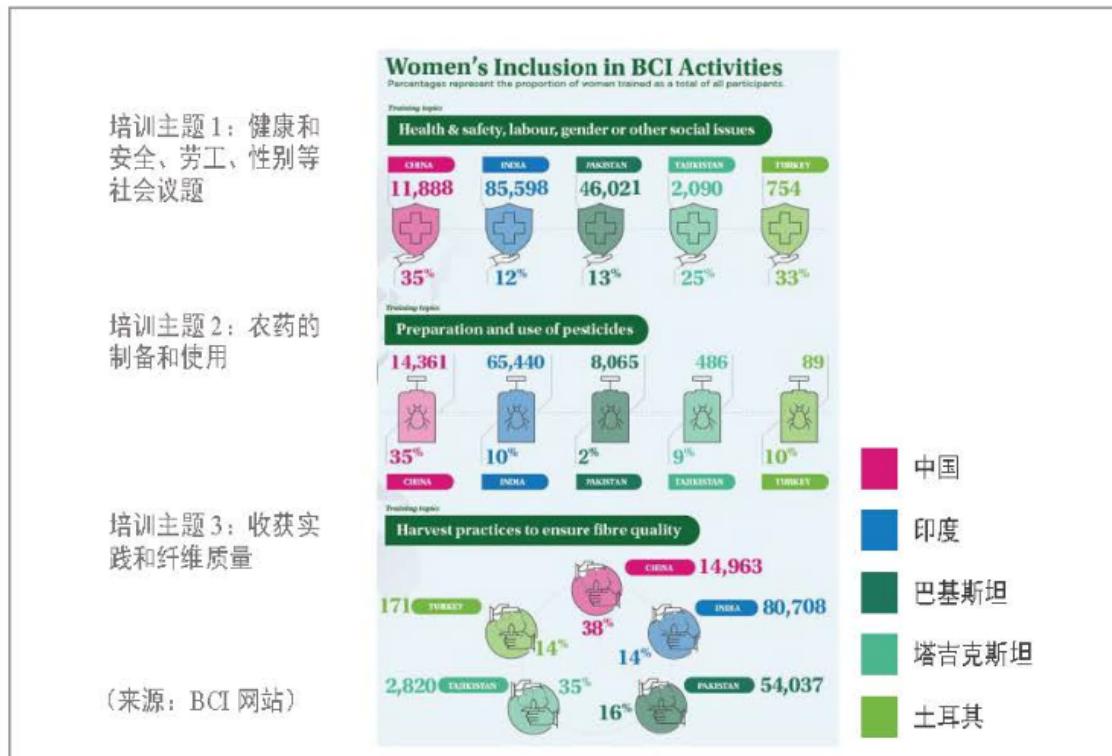


图 61 2017—2018 年 BCI 培训活动中女性棉农的参训比例

4. 深化国际交流，拓展更加包容开放的视野

得益于中国的对外开放政策，地处中国西部的新疆正越来越发挥出它独特的地缘、人文、历史和资源的优势，成为中国向西开放的桥头堡。新疆充分利用当地的独特条件，积极深化国际交流，努力为棉纺织行业搭建更广阔的发展平台。

展会是企业展现实力、与国际市场对接的最佳舞台，也是促进产业开展国际交流合作的重要平台。2015 年在新疆举办的“中国（亚欧）商品贸易博览会”期间，纺织服装签约项目占工业项

目签约总额的五分之一，特别是巴音郭楞蒙古自治州、阿克苏地区、喀什地区等 3 地州项目，占总项目的九成。2018-2019 年，新疆组织 34 家（次）企业参加了第 52 和 53 届俄罗斯国际轻纺面料及服装展，设立展位 30 余个，展品涉及服装、鞋袜、家纺、针织、棉纱等，参展规模及质量逐年提升，特别是阿克苏、喀什等地县的棉纺织和服装企业积极参展，纺织产品的优质品质和合理价位颇受当地民众认可。

2011 年，连续举办 19 届的乌鲁木齐对外贸易洽谈会升格为首届“中国—亚欧博览会”，成为中国与中亚、西亚、南亚国家以及俄罗斯、欧洲经贸合作的重要平台；对促进国际经贸合作和发展，加快区域经济合作进程，促进新疆稳定、繁荣和发展，具有重要意义。2016 年，第六届中国—亚欧博览会在新疆举办，吸引了来自 32 个国家和地区、35 个境外参展商和采购商代表团 294 名嘉宾参会，共签订国内外合作项目 393 个，意向合同金额 4536 亿元，5 天展期进馆人数 12.09 万人次，现场成交总额 58.28 亿元。

随着新疆棉纺织行业的重要地位逐渐凸显，越来越多的国际性专业会议也选择在新疆召开。2017 年 5 月，“未来纺织之路——中国新疆—欧洲高端纺织论坛”在乌鲁木齐举行，来自国内外纺织行业巨头 200 余人参加会议。本次论坛探讨了绿色供应链、循环经济、特色服装发展、中欧产业合作等议题。作为中欧纺织行业交流的高端平台，活动促进了中欧双方优势资源的深度融合，推动了供应链上下游的深层合作，促进了国际纺织产业的创新发展。2018 年 8 月，第二届“一带一路”纺织服装产业发展论坛在乌鲁木齐举办。本次会议以“新动能、高质量、大开放、新发展”为主题，展开政策解读和经验分享，深入探讨新

疆纺织产业的发展思路以及细分领域的解决方案。论坛通过整合多方资源形成合力，为行业发展寻找高质量发展的新动力，以及更为广阔未来方向和可能性。2019 年，在新疆召开的功能纺织品国际会议，来自 5 个国家的 16 所高校、8 家纺织企业共计 100 余位专家学者和代表参会。会议通过研讨国内外功能纺织品领域的最新研究成果及发展趋势，从全球视角寻求纺织产业的突破和革新方向，汇聚科技界、教育界、企业界的资源优势，促进了纺织与相关领域的可持续发展，为新疆纺织服装产业的升级提供思路。

为进一步增进国际社会对新疆棉纺织行业的了解，新疆分别在 2019 年 4 月、7 月、8 月及 11 月，组织了四次“中外媒体走进丝绸之路核心区”主题采访活动。来自 53 家国外主流媒体的 82 位媒体人士受邀来到新疆乌鲁木齐、喀什、昌吉、库尔勒等地，并分别走访了库尔勒市和喀什市的纺织企业，参观了企业的生产现场和员工生活区域，并和员工开展沟通和交流，了解他们的生产生活情况。采访团队通过移动直播、图文动态等多种形式，展示了新疆民生建设的全貌，以及棉纺织行业的发展成果，促进了海外媒体从业人员对新疆全方位、多层次的认识。

第六章

行业发展前景与展望

2020年进入了本世纪新的十年，新疆棉纺织行业面临着发展的挑战，新型冠状病毒肺炎疫情、中美贸易摩擦以及棉纺织供应链的国际压力，三重影响互相叠加和催化，使得行业承受着史无前例的挑战和系统性风险，行业发展经历着前所未有的冲击。

负责任经营与可持续发展是新疆棉纺织行业必将坚守的既定路径和发展方略，这既是化解一系列发展挑战，优化发展环境的内在要求，也是面向未来实现产业提升和价值创造的必由之路。新疆的棉纺织行业将以联合国《2030年可持续发展议程》为指引，切实遵循和有效运用国际社会、中国政府和行业在负责任企业行为和可持续发展领域的政策、标准、规范和倡议，实现以人为本、包容共进、绿色环保、全球贡献的发展愿景。

一、以人为本

未来相当长一段时期内，增加和促进就业，为新疆各族人民，尤其是为低收入和低技能人口提供就业和生计保障仍然是新疆棉纺织行业的首要社会发展目标和基础性社会责任。作为新疆纺织服装产业的重要构成部分，棉纺织行业将在充分创造就业机会，促进就地就近就业的基础上强化行业以人为本、尊重劳动者权益的用工文化和用工机制。

在各类用工模式中继续充分确保劳动者自愿、自由就业，尊重劳动者本人的自主意愿和职业选择，促进市场机制在劳动力资源配置中发挥主导作用。

通过落实和强化劳动合同制度、同工同酬制度以及内部沟通机制，继续杜绝基于民族、性别等因素的职场歧视，营造多元化和包容性的氛围。

继续实施好行业和企业层面的集体协商与劳资沟通制度，更好地发挥基层工会组织的作用，促进工作场所的对话与合作，提高员工参与企业民主管理的能力和水平。

强化职业健康与安全标准，继续采取有效措施防止潜在的健康和安全事故、伤害和疾病，为员工提供并持续改善安全、健康、愉悦的工作和生活环境。

二、包容共进

考虑到新疆多民族聚居，不同地域经济、社会发展不平衡不充分的状况仍将较长期存在，以及棉纺织行业对全区经济和民生发展的中坚发展作用等因素，新疆棉纺织行业要一如既往在民族、民生等社会议题上表现出进取心、包容性和柔韧度，以促进新疆各民族、各地区处于不同发展阶段的人民共

同繁荣，让发展成果贡献于整个新疆社会的可持续发展。

④以棉纺织企业为主体，进一步加强对员工，尤其是少数民族员工的技术培训，提高职业培训的针对性和实用性，扶持更多的少数民族员工成长为技术、研发、设计和企业管理等方面的本土化骨干人才，促进劳动者在工作场所的全面发展，提升其职业成就感。

⑤为员工的迁移与落户提供更加便利的住房、医疗、子女照护和教育等条件与支持，鼓励和支持棉纺织企业落实家庭友好的企业实践，同时强化弱势员工的社会保护。

三、绿色环保

绿色环保是包括新疆棉纺织行业在内的中国纺织服装行业整体性的可持续发展原则。《新疆纺织服装产业发展规划（2018—2023年）》为新疆纺织服装行业设定了“绿色发展目标”：到2023年，纺织服装产业绿色发展处于全国领先水平，各类污染物全部达标排放，单位工业增加值能耗、用水量和主要污染物排放量等节能减排目标优于国家约束性指标。新疆棉纺织行业对这些目标的实现负有主要的责任。

⑥将环保标准作为产业发展的约束性指标，坚持迈向清洁、资源节约型的棉纺织产业格局，严格防止落后的生产工艺和设备转入新疆纺织服装行业。

⑦在推进棉纺织行业向智能化、信息化和自动化升级转型的过程中，充分考虑对劳动力市场和贫困、低技能人口就业机会的影响，处理好智能化、自动化与行业吸纳就业的能力之间的关系。

⑧推动企业在新疆的投资向棉纺织上下游的双向拓展，对接原材料与制成品，打通和构建完整的棉纺织供应链，便利上游棉花种植农户的生产和销售，同时为新疆更多地区的各族人民通过就业、创业等方式参与棉纺织下游产业提供更多良好机遇。

⑨高起点、高标准地引进先进工艺技术和设备，持续提升现有企业及其工艺和设备的环境绩效，通过加强技术改造持续降低棉纺织企业的能耗，并建立起促进棉纺织行业固体废弃物回收、减量和循环使用的市场机制。

⑩科学合理、集约高效地发展印染产业，严格实行行业准入，强化印染清洁生产和节能减排，推动印染产业的高端化，并进而带动棉纺织行业的升级与提升。

⑪持续优化能源结构，加强新疆富集的风能、太阳能等新能源在棉纺织行业的应用，同时增强棉纺织企业适应气候变化的能力。

四、全球贡献

随着“一带一路”倡议的推进，新疆作为丝绸之路经济带核心区以及新欧亚大陆桥的重要节点，迎来了越来越广阔的发展空间。对于棉纺织行业而言，新疆丰富的棉花资源、便捷的交通物流和与毗邻的中亚多国之间产业互补的区位优势，都为其参与跨国产业布局和全球产业链合作提供了良好机遇。未来，随着新疆棉纺织行业向下游延伸，新疆的棉纺织产业链将更加深入、牢固地融入全球纺织服装价值链。

在国际贸易和供应链中识别与劳工、人权和环境等议题相关的风险与挑战，提高风险意识，建立和完善风险预警、合规管理和尽责管理机制，以及危机响应机制。

继续深入学习和运用负责任企业行为和可持续

发展领域的国际规范、标准和体系，积极参加劳工、人权与环境等领域的国内和国际性社会责任组织和倡议。

在社会责任和可持续发展领域构建行业性或地区性的产业联盟，促进同行交流与合作，合力解决共同的发展挑战，整体提升行业和地区层面的社会责任和可持续发展标准。

秉持开放合作的心态，邀请关注社会责任和可持续发展的国际组织、品牌和民间组织赴疆参访棉纺织企业，沟通企业的社会责任和可持续发展绩效与挑战，并利用展会、博览会、产业论坛等平台深入研究和交流新疆棉纺织行业参与构建负责任、可持续的全球供应链，为全球可持续发展议程的体制机制建设做贡献。

新疆棉纺织行业关于合作构建开放、包容、可持续的全球纺织服装价值链的呼吁

新疆的棉纺织行业将新疆棉农、棉纺织工人与全球亿万消费者紧密地联系在一起，在为他们带去工作机会、生活改善和社会发展等实用价值的同时，也一直在加固着传递求同存异、开放合作、互利共赢和持续发展等精神价值的全球链条。

当前，国际形势正发生着深刻而复杂的变化，逆全球化和贸易保护主义甚嚣尘上，并在新冠疫情全球爆发的催化下，对价值链所有参与者的切身利益、贸易全球化，以及各国的经济、社会可持续发展产生了史无前例的压力。

新疆棉纺织行业企业坚信，在这种背景下，价值链各方加强沟通、加深互信、密切合作、共担责任、共迎挑战，是全球纺织服装价值链所有参与者保护和提升全价值链上的经济利益和精神价值的唯一通路。

在此，我们呼国内棉纺织行业同行及上下游的从业者：

①加强在新疆的投资和对新疆棉纺织原材料与产品的采购，在充分利用新疆产业资源禀赋的同时，保障新疆各族人民的生计，继续提高新疆各族人民的生活水平。

②为新疆各族人民提供更好的工作机会和工作条件，继续尊重和保护各民族劳动者的工作权利和其他人权，反对任何形式的歧视和强迫劳动，实现体面劳动。

③全面、系统和持续地关注与识别产品、服务和业务关系造成社会和环境影响，继续履行对员工、社区、合作伙伴、消费者等利益相关方的社会责任。

④持续改进尽责管理体系，加强利益相关方参与，重视信息披露，提高管理者的责任意识和管理能力，促进社会责任战略与业务不断融合。

⑤尊重国际公认的工商业行为规范，学习和运用国内外促进社会责任和可持续发展的标准、体系和倡议，并在这一领域与供应链上下游商业伙伴充分沟通、密切合作、相互借鉴、共同成长。

同时，我们也呼吁全球纺织服装品牌商、采购商和贸易商，以及关注新疆棉纺织行业的有关各方：

⑥在有关新疆的采购决策中认真考虑对价值链上游的棉花种植农户、新疆各民族员工和中小型企业所有实际影响和潜在影响。

⑦与包括少数民族员工在内的当地利益相关方沟通，通过实地参访和考察，更好地了解当地的特质、处境以及员工等利益相关方的真实诉求。

⑧遵守和履行对劳工权利、人权、社会责任和可持续供应链的承诺，反对无端采取断绝贸易关系和商业联系等破坏性行为。

⑨致力于通过供应链上下游合作、对话、能力提升，以及必要的审核和认证等商业机制，落实

业务连续性、供应链统一性和社会可持续性的长期战略。

◆与其他利益相关方，包括各政府部门积极沟通，探讨和实施与新疆各利益相关方合作改进供应链社会责任和可持续发展绩效的建设性方案。

我们相信，在国内外所有利益相关方相互理

解、相互支持和相互合作的基础上，以联合国《2030年可持续发展议程》为行动指引，我们必将能够维护并促进更加开放、包容和可持续的全球纺织服装价值链，构建起休戚与共的产业命运共同体和人类命运共同体！



附录一：关于新疆棉纺织企业招工用工模式的补充说明

一、企业自主招聘中政府的角色问题

自主招聘是企业根据自己的用人需求自行开展的招聘活动，包括网络招聘和通过中介招聘等。公开招聘是由相关政府部门或人才市场统一组织的公开招聘活动。本次调研结果显示，企业自主和公开招聘是新疆棉纺企业招聘员工的主要途径（调研中 93.2% 的员工表示通过现场招聘会、亲友推荐等方式自愿选择进入棉纺织企业务工）。

在企业自主和公开招聘中，新疆政府和各地州政府发挥出积极的平台作用和服务企业、服务

劳动者的作用。这种作用首先表现在机制上，各级政府的人力资源和社会保障部门设置了响应企业用工需求的工作机构；其次在职能上，主要提供劳务输出地和输入地的岗位供需信息，并在信息平台上发布，减少企业和劳动者的利益不对称问题；积极创造条件，为企业开展公开招聘活动提供服务，鼓励企业走进富余劳动力充裕的乡镇、社区进行自主招聘，加强企业和当地劳动者之间的相互了解。

二、职业院校和企业合作的模式

“校企合作”是新疆棉纺织企业的招工模式之一。根据国家教育部等部门制定的《职业学校校企合作促进办法》，校企合作是指职业学校和企业通过共同育人、合作研究、共建机构、共享资源等方式实施的合作活动。中国政府鼓励有条件的企业举办或者参与举办职业学校，设置学生实习、学徒培养、教师实践岗位；鼓励规模以上企业在职业学校设置员工培训和继续教育机构。企业员工培训和继续教育的学习成果，可以依照有关规定和办法与职业学校教育实现互认和衔接，并需要按照法律法规规定，签订包含保障实习期间学生的各项权利等条款的合作协议。通过“校企合作”渠道进入新疆棉纺织企业务工的劳

动者的身份是学生，工作性质是顶岗实习，其进入工作岗位是在教学计划基础上的个人选择，同时受到校企双方管理机制的规范与约束。这一安排的目标是提升学生实操能力以及便于学生毕业后顺利就业。

调研了解到，一些企业十分支持“校企合作”。总体来说，调研认为新疆棉纺织企业在“校企合作”方面不存在重大风险，“校企合作”模式整体合规合法。调研仅发现一例顶岗实习超过一年的情况。目前，中国的法律法规和新疆地方性法规都未对“校企合作”模式下顶岗实习的期限作出规定，但根据“校企合作”模式的学制设计理念，这一期限一般不超过一年。

三、教培中心与企业用工的关系问题

新疆针对过去一段时期暴力恐怖活动和宗教极端活动多发频发、严重损害社会稳定和人民生命财产安全的问题，依照中国法律和新疆地方法规，设立了职业技能教育培训中心（以下简称“教培中心”），开展职业技能培训工作。教培中心学员围绕反恐和去极端化，免费学习国家通用语言文字、法律知识和职业技能，摆脱恐怖主义、宗教极端主义影响和控制，提高在现代化社会中遵守法律、与他人交往和就业谋生的能力。

棉纺织行业是新疆吸纳劳动力最多的行业之一，有的教培中心根据劳务市场需求设置了纺织技能培训课程，一些教培中心学员自主选择学

习纺织技术。经调研了解到，新疆棉纺织企业从未与教培中心建立过机制性的用工输送渠道，不存在强制安排已结业学员到企业劳动的情况。新疆棉纺织企业招工时并不会要求应聘者告知是否有教培中心学习经历，但一些应聘者会主动说明其曾在教培中心学习纺织技能，以证明其工作能力。企业对全体员工一律平等管理对待，不会歧视曾有教培中心学习经历的员工，更不会限制其人身自由。据一家棉纺织企业的高管介绍，受到过纺织技能培训的应聘者和员工在劳动力市场更受欢迎，他们在棉纺织企业应聘和工作中都处于相对有利的地位。

附录二：新疆棉纺织行业企业劳动用工与企业管理调研员工问卷

尊敬的员工：

感谢您同意接受我们的调研，填写此份简短的问卷！请您在开始回答本问卷之前仔细阅读以下五点说明：

1. 请按照您了解的真实情况和您的真实感受，对每个问题选择回答“是”或“否”，并在对应的方框内打勾，或填写具体数字。
2. 您不需要告知或填写您的姓名，也不需要写工号、身份证号码等信息。
3. 如果您不想填写此问卷，请告诉工作人员后即可离开。
4. 您的回答对于我们的研究非常重要，我们承诺不会对任何机构、个人泄露任何您的个人信息。
5. 如果在问卷之外，您有什么特别希望和我们交流或了解的情况，请联系工作人员。

谢谢！下面，请从填写您的基本信息开始：

您的工作岗位：	您的年龄：
您的民族：	您的性别：
您的籍贯：	您入厂时间：_____年_____月

1. 应聘途径

问题	是	否
1.1 您是自行到目前所在工厂（通过网络招聘、人才市场、媒体广告等招聘途径）务工的吗（没有人威胁或强迫您来此工作）？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
1.2 您是被推荐或安排进目前所在工厂的吗（亲友、职业介绍机构、政府）？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
1.3 您到厂工作前是否参加过任何政府部门组织的教育培训活动？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
1.4 您到厂工作之后是否参加过当地政府组织的教育培训活动？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
1.5 您应聘到目前所在工厂是否需要交钱（向企业、政府或者职介机构）？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
1.6 您到这个工厂工作之前是否在其他工厂工作过？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

2. 劳动合同

问题	是	否
2.1 工厂在招用您时是否签订了书面的《劳动合同》？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.2 您是否了解《劳动合同》中的条款（例如工时、工资、社会保险等）？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.3 签订合同前，工厂是否用您能懂的语言向您说明了工作条件（如工作岗位、工资工时等）并与您达成了一致？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.4 您是否保留着一份《劳动合同》的原件？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.5 您是否能够随时结束劳动合同关系并且不受处罚（例如扣押工资）？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

3. 工作年龄

问题	是	否
3.1 您进入工厂工作时的年龄是否大于 16 周岁？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3.2 您与工厂签劳动合同时是否出示了身份证件、出生证或者其他年龄证明？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3.3 您是否在这家工厂遇到过年龄小于 16 周岁的工人工作？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

4. 行动自由

问题	是	否
4.1 您上班时工厂会不会限制您离开？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.2 您上班时是否可以随时喝水和上厕所？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.3 您下班后是否可以自由离开工厂？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.4 您下班后是否可以选择回家、去宿舍或者外出娱乐？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.5 您是不是可以和家人打电话或保持其他形式的联系？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.6 您在工厂是否可以按照自己的宗教和民族习惯生活？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

5. 工作时间

问题	是	否
5.1 您每周在工厂工作的时间（包括加班时间）是多少小时？		小时数：
5.2 您能每 7 天内至少有一整天的休息日吗？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5.3 工厂在国家法定假日（五一、元旦等）期间是否给工人放假？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5.4 您是否能够拒绝加班？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

6. 薪酬与福利

问题	是	否
6.1 您能每月按时、足额拿到工资吗？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6.2 您在本工厂的工资和福利是否让您满意？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6.3 您每月到手工资是多少（包括加班工资和补贴、津贴）？		数额：
6.4 您加班有加班工资或补贴吗？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6.5 工厂给您交纳了社会保险吗（例如医疗保险、失业保险、意外工伤险等）？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6.6 您是否能定期收到说明工资数额的书面工资单或银行入账短信？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

7. 歧视

问题	是	否
7.1 企业是否明确告知过您工厂不会由于民族、种族、宗教信仰、残疾、年龄等原因而歧视您或其他工友？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7.2 据您所知，男女员工是否能够同工同酬？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7.3 您是否在这家工厂遇到过或听到过工厂因为民族、种族、宗教信仰、残疾、年龄、性别等原因不公平地对待少数民族员工？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7.4 您觉得在这个工厂工作和生活是否安全、放心？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

8. 骚扰与虐待

问题	是	否
8.1 您是否在这家工厂受到过体罚、辱骂或殴打？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
8.2 您觉得这家工厂的管理者的管理方式是否粗暴、凶恶或不讲道理？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
8.3 工厂是否利用纪律处罚（例如扣钱、批评等）要求您听从工作安排？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
8.4 您是否在这家工厂遇到过或听到过管理者或其他工人对女员工“耍流氓”或骚扰的情况？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

9. 问卷填写

问题	是	否
9.1 是否有人威胁或强迫您填写此份问卷？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
9.2 是否有人指示您按照他们给出的回答填写问卷？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
9.3 您觉得自己是否会因为填写这个问卷而受到处罚或骚扰？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
9.4 您对上述每个问题的回答是否出于自己的真实认识和感受？	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

问卷到此结束，感谢您的参与和支持！



新疆棉纺织行业社会责任报告