

Calling for transparent and meaningful stakeholder engagement for Guidelines on Respect for Human Rights in Responsible Supply Chains

Dear Inter-Ministerial Committee on Policy Promotion for the Implementation of Japan's National Action Plan on Business and Human Rights,

We, a group of 6 human rights and civil society organizations, are writing to call for transparent and meaningful engagement with civil society by the Japanese government to strengthen Japan's newly adopted Guidelines on Respect for Human Rights in Responsible Supply Chains.

The guidelines, which were published on September 13, 2022, were introduced to promote Japanese business' efforts to respect human rights and facilitate the implementation of human rights due diligence in supply chains. The guidelines are developed through the Study Group on Guidelines for Respecting Human Rights in Supply Chains, established by the Ministry of Economy, Trade and Industry (METI)'s in March 2022.

The adoption of guidelines setting out business' responsibility to respect human rights could be an opportunity for Japan to demonstrate its leadership on human rights in the region and beyond.

The quality and credibility of the current version of the guidelines, however, were undermined by the government's missed opportunity to adequately consult Japanese and international civil society organisations during the drafting process. As a result, Japanese and international organisations had little opportunity to contribute to the study group's process for formulating the guidelines.

While METI did solicit public comments on the draft guidelines from 8 to 29 August, 2022, the short feedback window did not provide adequate time for stakeholders to formulate and submit comments. In addition, the final guidelines do not appear to have meaningfully integrated or responded to comments submitted during the consultation period.

Although the guidelines have now been adopted, it is not too late to revise them to take into account civil society and stakeholders' comments. We urge the Japanese government to review the public comments submitted on the guidelines and to undertake additional consultations to ensure that they align with international standards and cover company's full range of human rights responsibilities. We further request that any future process related to the guidelines, including monitoring and reviewing their implementation, should be fully transparent and include participation from civil society organisations and affected communities.

We commend the Japanese government for its initiative in developing guidelines to make clear business' responsibility to respect human rights. The full potential of the guidelines, however, will only be realized if Japan's government works in partnership with organisations and affected communities to develop the strongest possible standards and participatory processes for overseeing their implementation.

Sincerely,

Business & Human Rights Resource Centre, Business and Human Rights Civil Society Platform, Center for Alliance of Labor and Human Rights (CENTRAL), Human Rights Now, Human Rights Watch, World Benchmarking Alliance

日本政府「責任あるサプライチェーン等における人権尊重のためのガイドライン」における 有意義で透明性のあるステークホルダー・エンゲージメントの呼びかけ

ビジネスと人権に関する行動計画の実施に係る関係府省庁施策推進・連絡会議 御中

私たちは、新たに採択された日本政府「責任あるサプライチェーン等における人権尊重のためのガイドライン」（「本ガイドライン」）が強化されるよう、市民社会との有意義で透明性のあるステークホルダー・エンゲージメントを求めるために、6団体で本要請書を寄せています。

2022年9月13日に発表された本ガイドラインは、日本企業の人権尊重の取組を推進し、サプライチェーンにおける人権デューデリジェンスの実施を促すために策定されました。本ガイドラインは、経済産業省が2022年3月に立ち上げた「サプライチェーンにおける人権尊重のためのガイドライン検討会」を通して作られました。

企業の人権尊重の責任を示した本ガイドラインは、日本がアジアや世界において人権に関するリーダーシップを発揮する機会となり得ます。

しかし、現行のガイドラインの内容と信頼性は、その策定プロセスにおいて政府が市民社会組織と十分な協議を行う機会を逃したことによって、弱体化されてしまいました。その結果、国内外の市民社会組織は、検討会の策定プロセスに貢献する機会がほとんどありませんでした。

経産省は、8月8日から29日までガイドライン案に対するパブリックコメントを募集しましたが、ステークホルダーが意見を形成し、提出するための十分な時間を提供するものではありませんでした。また、本ガイドラインは、パブコメ期間に提出された意見を有意義に統合、対応していないように見受けられます。

本ガイドラインは既に決定されていますが、市民社会及びステークホルダーの意見を考慮し、ガイドラインを改定することに遅すぎるということはありません。私たちは、国際基準に沿う形で、特に包括的で透明性のあるステークホルダー・エンゲージメントが不可欠である、すべての人権を包括的にカバーするよう、寄せられた意見を検討し、追加協議を行うよう、日本政府に要請します。また、ガイドラインの実施状況のモニタリングやレビューを含む、本ガイドラインに関連する今後のあらゆるプロセスは、十分な透明性を確保し、市民社会組織及び影響を受けるコミュニティからの参加を含むべきであることを要請します。

私たちは、日本政府がイニシアチブをとり、企業による人権尊重を明確にするためのガイドライン策定を歓迎します。しかし、日本政府が市民社会組織と影響を受けるコミュニティと連携し、可能な限り強力な基準とその実施を監視する参画プロセスを整備することによって初めて、本ガイドラインが持つ最大限の可能性が実現されるでしょう。

署名団体

ビジネスと人権リソースセンター、ビジネスと人権市民社会プラットフォーム、Center for Alliance of Labor and Human Rights (CENTRAL)、ヒューマンライツ・ナウ、ヒューマン・ライツ・ウォッチ、ワールド・ベンチマーク・アライアンス