



20 ЛЕТ

Ресурсному центру по вопросам
бизнеса и прав человека

Подпитывающая несправедливость

ПОСЛЕДСТВИЯ ДОБЫЧИ И ПЕРЕРАБОТКИ
ПЕРЕХОДНЫХ МИНЕРАЛОВ В ВОСТОЧНОЙ
ЕВРОПЕ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

АПРЕЛЬ 2024

Содержание

Резюме	3
Контекст	5
Методология	6
Трекер обвинений:	
Основные выводы	8
География нарушений	8
Воздействие на окружающую среду и права человека	9
Обвинения, относящиеся к минералам	11
Обвинения, выдвинутые проектам	12
Обвинения в адрес компаний	13
Доступ к средствам правовой защиты	14
Заключение и рекомендации	15



Резюме

С пугающим ускорением глобального потепления, климатический кризис стремительно становится самой масштабной угрозой для прав человека. Острая необходимость быстрого перехода к экологически чистой энергии вызвала бурный рост спроса на переходные минералы. Регион Восточной Европы и Центральной Азии (ВЕЦА) становится новой горячей точкой в добыче и поставках переходных минералов, прежде всего благодаря обширным месторождениям этих минералов, включая марганец, хром, свинец, цинк, медь и титан.

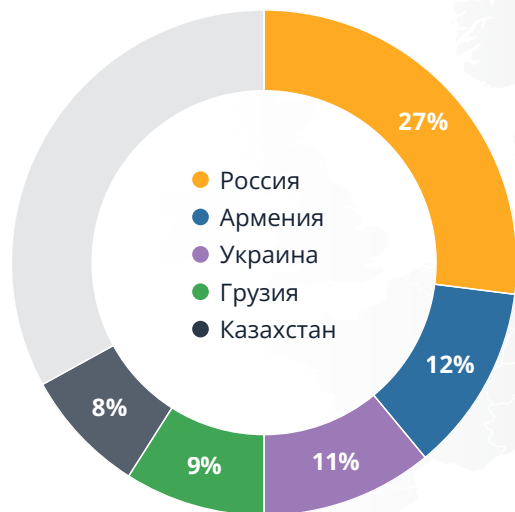
Рост геополитической напряженности и конфликты, к примеру, военная агрессия России против Украины, создают дополнительные препятствия для перехода к экологически чистой энергии, включая перебои в глобальных поставках переходных минералов. И в России, и в Украине находятся крупные месторождения минералов, имеющих решающее значение для энергетического перехода, таких как редкоземельные элементы и литий. Война в Украине вынудила западные страны, особенно страны Европейского союза (ЕС), снизить свою зависимость от российского ископаемого топлива и китайских минералов, а также диверсифицировать поставки переходных минералов, наладив стратегическое партнерство со странами региона ВЕЦА, которые обладают значительными запасами переходных минералов.

Данный брифинг раскрывает масштабы и тяжесть нарушений прав человека и экологического ущерба, которые были нанесены компаниями по добыче и переработке переходных минералов в странах ВЕЦА. За последние пять лет (2019-2023 гг. включительно) Ресурсный центр по вопросам бизнеса и прав человека (Ресурсный центр) отслеживал публичные заявления о загрязнении окружающей среды и нарушении прав человека, связанных с разработкой горнодобывающих проектов, добычей и переработкой (плавлением и рафинированием) переходных минералов в странах ВЕЦА. Мы обнаружили 421 заявление о нарушениях, которые связаны с 20 переходными минералами, в 16 странах ВЕЦА: Албании, Армении, Азербайджане, Боснии и Герцеговине, Болгарии, Грузии, Казахстане, Косово, Кыргызстане, Северной Македонии, Черногории, России, Сербии, Таджикистане, Украине и Узбекистане.

Справедливый переход к чистой энергии должен основываться на трех основных принципах: общее процветание, права человека и социальная защита, а также честные переговоры. Однако, судя по результатам нашего исследования, все три принципа отсутствуют, когда речь идет о разработке, добыче и переработке переходных минералов в ВЕЦА. В горнодобывающем секторе стран ВЕЦА срочно необходимы значительные изменения, чтобы переход к чистой энергии не осуществлялся в ущерб людям и окружающей среде.

Основные выводы

5 СТРАН С НАИБОЛЬШИМ КОЛИЧЕСТВОМ ОБВИНЕНИЙ



Восемь из 10 компаний, в отношении которых поступило больше всего обвинений, **принадлежат олигархам**.

185 (44%)

Почти половина обвинений (185, 44%), касалась **нарушений прав человека в отношении работников** в то время как аналогичная доля (178, 42%) была связана с нарушениями в отношении общин.

151 (35%)

На долю **меди** пришлось 151 обвинение, или 35%, она возглавляет список минералов с наибольшим количеством обвинений. Обвинения, связанные с добычей меди, были зарегистрированы в 11 странах региона.

139 (33%)

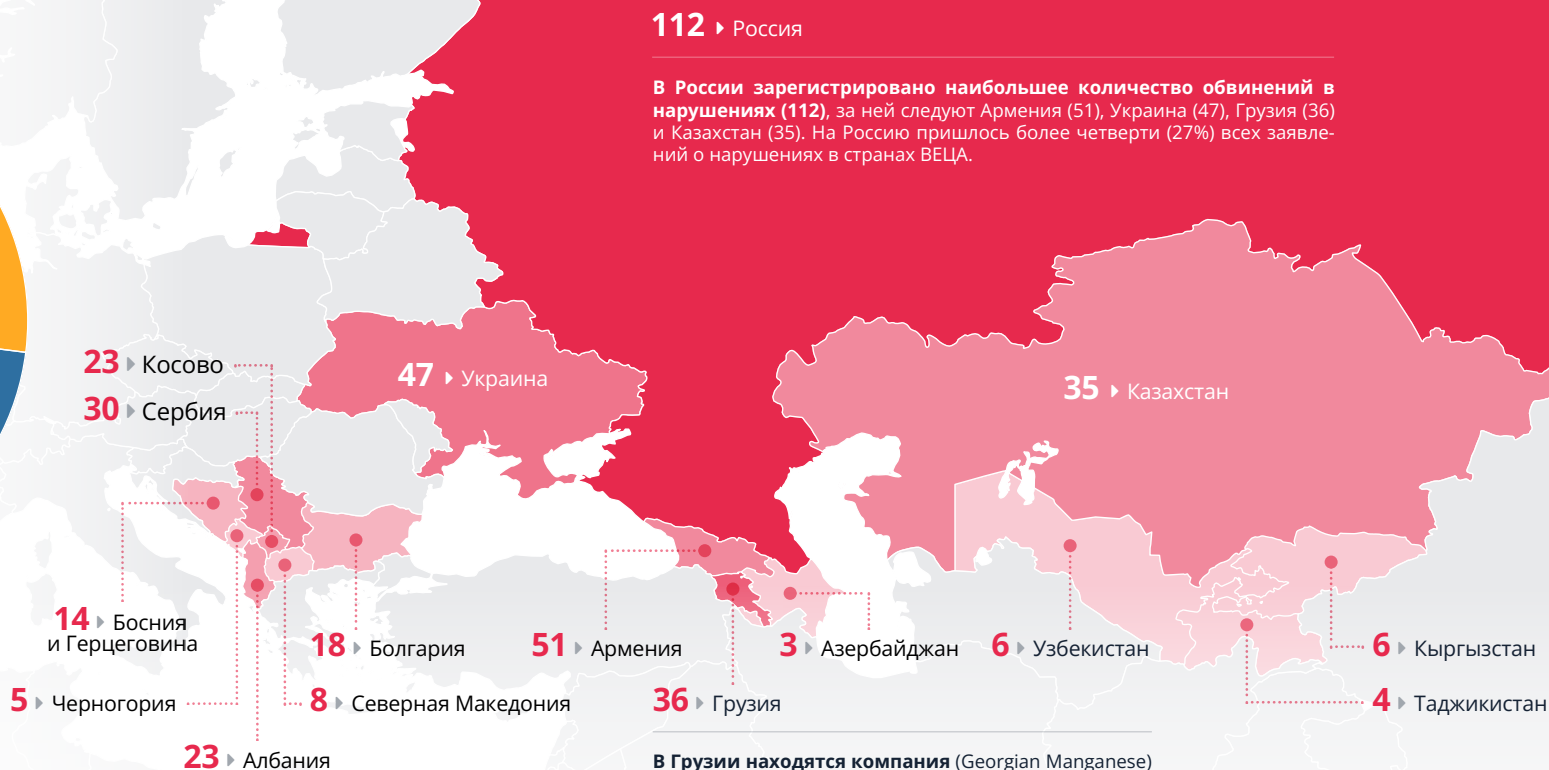
Треть обвинений (139) была связана с **нанесением вреда окружающей среде**, в основном затрагивающего сообщества, в которых загрязнение воды (52, 29%), загрязнение воздуха (48, 27%) и загрязнение почвы (39, 22%) были тремя основными видами воздействия.

118 (28%)

Проблемы охраны труда и техники безопасности были зафиксированы в 64% (118) всех случаев воздействия на работников, за которыми следовали случаи смерти на рабочем месте (52, 28%). На Казахстан пришлось 43% обвинений, связанных с охраной труда.

66 (16%)

66 обвинений (16%) были связаны с **протестами местных жителей или рабочих**. Нападения на правозащитников, выступающих против горнодобывающих проектов, были зафиксированы в Армении, Азербайджане и Сербии.



112 ▶ Россия

В России зарегистрировано наибольшее количество обвинений в нарушениях (112), за ней следуют Армения (51), Украина (47), Грузия (36) и Казахстан (35). На Россию пришлось более четверти (27%) всех заявлений о нарушениях в странах ВЕЦА.

23 ▶ Косово
30 ▶ Сербия

47 ▶ Украина

35 ▶ Казахстан

14 ▶ Босния и Герцеговина

5 ▶ Черногория

18 ▶ Болгария

8 ▶ Северная Македония

51 ▶ Армения

36 ▶ Грузия

3 ▶ Азербайджан

6 ▶ Узбекистан

6 ▶ Кыргызстан

4 ▶ Таджикистан

23 ▶ Албания

В Грузии находятся компания (Georgian Manganese) и рудники (Chiatura mines) с наибольшим количеством обвинений (31 и 22 соответственно).

Контекст

Поскольку страны всего мира стремятся сократить выбросы углекислого газа для достижения целей «зеленого» перехода, спрос на переходные минералы быстро растет. Регион ВЕЦА, который ранее не принимался во внимание при глобальном анализе переходных минералов, становится новой горячей точкой в добыче и поставках переходных минералов. Это связано с богатыми запасами переходных минералов в странах ВЕЦА, которые в настоящее время имеют решающее значение для быстрого перехода к чистой энергетике.

Например, Казахстан обладает [крупнейшими](#) в мире [запасами](#) хрома, вторыми по величине запасами урана и пятыми по величине запасами цинка. Он является крупнейшим производителем [редкоземельных элементов](#) (РЗЭ) в регионе. Украина занимает [пятое место](#) в мире по запасам марганцевой руды и является седьмым по величине производителем марганца. Согласно [некоторым исследованиям](#), Украина обладает крупнейшими запасами извлекаемых редкоземельных элементов в Европе, хотя значительная их часть еще не освоена. В стране также имеются значительные запасы железной руды и титана. Россия занимает [четвертое место](#) в мире по запасам редкоземельных минералов. Она также является шестым по величине производителем меди в мире и крупным мировым поставщиком палладия, скандия и титана, а также важным продавцом никеля и кобальта.

Спрос на переходные минералы в этом регионе стремительно увеличивается, поскольку основные потребители переходных минералов, такие как ЕС, зависят от других стран в процессе получения вышеупомянутых минералов. По некоторым [оценкам](#), к 2030 году ЕС потребуется в 21 раз больше лития и в 4,5 раза больше редкоземельных металлов, а к 2050 году — в 5,5 раза. Чтобы преодолеть зависимость от Китая, ЕС стремится обеспечить устойчивые поставки критически важного сырья из других стран. Закон о критическом сырье (CRMA) был [разработан](#) для обеспечения доступа ЕС к таким поставкам, чтобы Европа могла достичь своих целей в области климата и цифровых технологий к 2030 году; «стратегические партнерства» по сырью с богатыми ресурсами странами являются важнейшими компонентами CRMA. На данный момент ЕС подписал стратегические партнерства с тремя странами ВЕЦА: [Украиной](#), [Казахстаном](#) и [Узбекистаном](#). Организации гражданского общества уже высказывают [озабоченность](#) по поводу вопросов, связанных с существующими партнерствами, включая отсутствие прозрачности и консультаций с местными сообществами и неправительственными организациями (НПО) во время переговоров о партнерстве; недостаточные гарантии защиты прав человека и требования ответственного ведения бизнеса. Учитывая огромные запасы важнейших полезных ископаемых в других странах региона, можно ожидать, что в скором времени будет подписано еще больше партнерских соглашений с другими странами ВЕЦА. В то же время последние исследования [предлагают](#) варианты снижения такого высокого спроса путем внедрения эффективной политики в области производства автомобилей, общественного транспорта и переработки минерального сырья.

Охота за переходными минералами не только влияет на права человека и окружающую среду, но и может разжигать конфликты. Некоторые эксперты [утверждают](#), что одной из целей военной агрессии России против Украины является захват ее богатых природных ресурсов, включая литий, титан и редкоземельные металлы, которые необходимы для декарбонизации западных стран. Контроль над материалами, без которых невозможен «зеленый» переход, расширил бы возможности России по оказанию давления на Запад. Несмотря на это, ЕС продолжал [закупать](#) у государства-агрессора критически важное сырье на миллиарды евро, создавая опасный прецедент.

Методология

В трекере по переходным минералам ВЕЦА собраны публичные сообщения о нарушениях экологии и прав человека, связанных с компаниями, добывающими и перерабатывающими (выплавляющими и рафинирующими) переходные минералы в регионе ВЕЦА.

Термин «**обвинение**» относится к публичным заявлениям о конкретных случаях злоупотреблений со стороны компании, включая публичные сообщения о нападениях на правозащитников, занимающихся корпоративными вопросами.

Одно обвинение может быть связано с несколькими последствиями. Например, инцидент с загрязнением почвы может иметь и другие последствия, включая протесты, воздействие на здоровье или средства к существованию местного населения.

Все обвинения связаны с компаниями. Большинство обвинений включают названия проектов (шахт, плавильных заводов, перерабатывающих заводов), где якобы имели место злоупотребления. В заявлениях, не связанных с конкретным местом, проекты не упоминаются.

Утверждения собраны в основном из статей и отчетов НПО. Трекер основан преимущественно на материалах, доступных на английском и русском языках. Включение компаний в данный отчет не означает, что следственные или судебные органы установили их вину или ответственность. Компаниям, упомянутым в настоящем отчете, было предложено представить свои комментарии. Ответы, полученные от компаний, которые представили свои комментарии, можно найти на сайте [здесь](#).

Регион ВЕЦА, охваченный данным исследованием, включает следующие 23 страны: Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Эстония, Грузия, Казахстан, Косово, Кыргызстан, Латвия, Литва, Македония, Молдова, Черногория, Россия, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Украина и Узбекистан.

Мы не нашли никаких общедоступных заявлений, связанных с переходными минералами, в следующих семи странах ВЕЦА: Беларуси, Хорватии, Эстонии, Латвии, Литве, Молдове и Туркменистане.



В исследование включены следующие 20 минералов: алюминий/боксит, сурьма, бериллий, хром, кобальт, медь, графит, железо, свинец, литий, марганец, молибден, никель, платина, редкие земли, серебро, олово, титан, уран и цинк. Эти минералы играют важную роль в энергетическом переходе, и в данном отчете они будут называться «переходными минералами». Это расширенный список ключевых переходных минералов, включенных в наш [Глобальный трекер](#).

Наша методология построена на основе [методики](#) Трекера переходных минералов Ресурсного центра. В следующей таблице показаны основные различия между двумя методиками.

▼ Трекер переходных минералов ВЕЦА	▼ Глобальный трекер переходных минералов
Охват минералов: <ul style="list-style-type: none"> ▶ Алюминий/боксит ▶ Сурьма ▶ Бериллий ▶ Хром ▶ Кобальт ▶ Медь ▶ Графит ▶ Железо ▶ Свинец ▶ Литий ▶ Марганец ▶ Молибден ▶ Никель ▶ Платина ▶ Редкоземельные элементы ▶ Серебро ▶ Олово ▶ Титан ▶ Уран ▶ Цинк 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Бокситы (с 2024 года) ▶ Кобальт ▶ Медь ▶ Литий ▶ Марганец ▶ Никель ▶ Цинк
Этапы цепочки поставок минерального сырья: <ul style="list-style-type: none"> ▶ Разработка ▶ Добыча ▶ Переработка 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Добыча
Охват компаний/субъектов бизнеса: <p>Все соответствующие субъекты бизнеса, работающие в Восточной Европе и Центральной Азии</p>	<p>Крупные горнодобывающие компании с именем, независимо от местонахождения штаб-квартиры, владеющие и управляющие ведущими добывающими шахтами</p>

Ограничения

- ➔ **Репрессивная среда.** Во многих странах ВЕЦА различные формы репрессий используются для того, чтобы заставить замолчать независимых журналистов и правозащитников, ограничивая их возможности по расследованию нарушений прав человека и разрушения окружающей среды и привлечению к ответственности. Соответственно, это препятствует доступности информации для общественности.
- ➔ **Свободное владение языком.** Публичные обвинения были выявлены в 16 странах ВЕЦА, каждая из которых имеет свой собственный язык. Исследователи данного отчета свободно владеют только двумя из этих языков: русским и украинским. Поэтому исследование оставшихся 14 стран проводилось в основном на английском языке, что, возможно, ограничило количество обвинений, выявленных в этих странах.

ТРЕКЕР ОБВИНЕНИЙ: Основные выводы

За последние пять лет (2019-2023 гг.) Ресурсный центр отслеживал публичные сообщения о нарушениях экологических прав и прав человека, связанных с разработкой горнодобывающих проектов, добычей и переработкой (плавкой и рафинированием) переходных минералов в странах ВЕЦА. Мы выявили 421 обвинение, связанное с 20 переходными минералами в 16 странах: Албании, Армении, Азербайджане, Боснии и Герцеговине, Болгарии, Грузии, Казахстане, Косово, Кыргызстане, Северной Македонии, Черногории, России, Сербии, Таджикистане, Украине и Узбекистане.

География нарушений

Мы изучили **23 страны ВЕЦА** и выявили предполагаемые злоупотребления в **16 из них**. Наибольшее количество обвинений было зафиксировано в **России (112)**, за ней следуют **Армения (51)**, **Украина (47)**, **Грузия (36)** и **Казахстан (35)**. На Россию пришлось более четверти (27%) всех обвинений. Из 112 обвинений, зарегистрированных в **России**, 32 (29%) были связаны с охраной труда, а 21 (19%) — со смертностью на рабочем месте. В Казахстане были те же две главные проблемы, что и в России, но в большем масштабе, так как обвинения, связанные с охраной труда, составили 43% от общего числа, а со смертностью на рабочем месте — 26%. **Армения** заняла второе место по количеству обвинений, несмотря на то что она является одной из самых маленьких стран региона. Из 51 обвинения, выявленного в Армении, наибольшее количество (10 обвинений) связано с загрязнением почвы. В **Украине** основной проблемой, связанной с заявлениями о нарушениях, было загрязнение воздуха (14 заявлений). Наконец, в **Грузии** главной проблемой была охрана труда и техника безопасности. С ней связано девять обвинений.

Мы не нашли никаких общедоступных обвинений, связанных с переходными минералами, в следующих **семи странах ВЕЦА**: Беларуси, Хорватии, Эстонии, Латвии, Литве, Молдове и Туркменистане.

ОБВИНЕНИЯ В СТРАНАХ



Воздействие на окружающую среду и права человека*

Рабочие и общины были двумя наиболее пострадавшими группами. Сто восемьдесят пять (44%) обвинений были связаны с воздействием на работников, а 178 (42%) — с воздействием на общины.

На **нарушения техники безопасности и гигиены труда** пришлось 64% всех случаев воздействия на работников. **Смерть на рабочем месте** была связана с 28% обвинений, затрагивающих работников, за ними следуют **вопросы трудовых прав** (20%), включающие, среди прочего, невыплаченную и недоплаченную заработную плату, доступ к информации об условиях трудовых договоров, дискриминацию на рабочем месте, продолжительный рабочий день и нарушение свободы объединения, а также **травмы на рабочем месте** (19%).

В **Казахстане** в ходе проверок «Востокцветмета» и «Казцинк» было выявлено **1 200 нарушений требований охраны труда и промышленной безопасности**, а в **России** — **145 и 206** нарушений правил промышленной безопасности на Лебединском горно-обогатительном комбинате и руднике «Заполярный» соответственно.

* Каждое обвинение может быть связано с несколькими воздействиями. Значения представляют собой число случаев, когда воздействие было зарегистрировано в 421 обвинении.

10 НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА



В основном сообщества страдали от **воздействия на окружающую среду**. На загрязнение воды пришлось 29% всех воздействий на сообщества, за ними следуют загрязнение воздуха (27%) и загрязнение почвы (22%).

Двадцать восемь (16%) заявлений были связаны с **воздействием на средства к существованию местного населения**. К ним относились разрушенные карьерами дороги, поврежденные или обрушившиеся дома, загрязнение сельскохозяйственных и пастбищных угодий, а также загрязнение воды.

В **Армении** и **Грузии** жители жаловались на ущерб, нанесенный их домам в результате деятельности на [Агаракском медно-молибденовом комбинате](#) и [рудниках Georgian Manganese](#). На стенах появились трещины, возникла угроза обрушения. В **Украине** экологи выразили обеспокоенность по поводу вреда, причиненного [Лемненским рудником](#) средствам к существованию местных жителей. [По словам активистов](#) ландшафт в окрестностях предприятия сильно изменился: лес вырублен, плодородный слой почвы снят, образовались огромные карьерные отвалы, колодцы в близлежащих селах пересохли, а вода в озерах стала «мертвой».

Протесты работников или общин были связаны с 66 (16%) обвинениями. В большинстве случаев сообщества протестовали против компаний или проектов в связи с проблемами окружающей среды и здоровья. Протесты работников в основном были связаны с вопросами охраны труда и техники безопасности, недоплаченной/невыплаченной заработной платой и другими вопросами трудовых прав, включая плохие условия труда.

В **Украине** работники Ингульской, Новоконалинградской и Смолинской урановых шахт [перекрыли дороги](#) в Кировоградской области, протестуя против долгов по зарплате. Им задолжали 87 млн гривен (почти 2 млн евро) зарплаты. В **Северной Македонии** местные жители уже несколько лет выступают против [проекта по добыче меди в Иловица-Штука](#), утверждая, что его открытие приведет к загрязнению искусственного озера, которое орошает месторождение и обеспечивает питьевой водой близлежащие деревни.

Обвинения, связанные с **доступом к информации**, в основном касались сокрытия компаниями информации о воздействии на окружающую среду или загрязнении, вызванном их деятельностью, а также о нарушениях техники безопасности и несчастных случаях на производстве.

В **России** [Уральскую горно-металлургическую компанию](#) обвинили в сокрытии информации о причинах тления руды на Сибайском месторождении, что привело к загрязнению воздуха в городе Сибай токсичным смогом. Компания [GeoProMining](#) якобы скрывает информацию о загрязнении рек Сентачан и Адыча в результате разрушения дамбы отстойника, принадлежащего ее дочернему предприятию ОАО «Звезда». Было возбуждено административное дело. По словам работников [«Норникеля»](#), компания скрывала информацию о нарушениях техники безопасности и охраны труда, а также о несчастных случаях на производстве. Имена работников, погибших в результате несчастных случаев, не разглашаются, а самим работникам якобы запрещено общаться с прессой.

Обвинения, относящиеся к минералам

С **медью** было связано 151 обвинение, что составляет 36% всех обвинений. За ней следуют **цинк (102)**, **серебро (97)**, **свинец (88)** и **железо (45)**. Обвинения, связанные с медью, были выявлены в **11 странах**: Армении, Азербайджане, Боснии и Герцеговине, Болгарии, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Северной Македонии, России, Сербии и Узбекистане. Обвинения, связанные с **цинком** и **серебром**, были выявлены в восьми странах. Обвинения, связанные со **свинцом**, были обнаружены в 11 странах. Более 70% обвинений, связанных с железной рудой, были обнаружены в **Украине**, а оставшийся небольшой процент — в **России** и **Казахстане**.

Следует отметить, что на некоторых рудниках, включенных в данное исследование, добывается более одного минерала. Например, никель и медь добываются на **Таймырском руднике** в России, принадлежащем компании «Норникель». Свинец и цинк добываются на **руднике Брсково** в **Черногории**, принадлежащем компании **Tara Resources**. На основании общедоступной информации было невозможно определить, с каким минералом связано то или иное утверждение в случаях, когда на одном и том же руднике добывается несколько минералов. Поэтому в таких случаях минералы учитывались более одного раза.

10 МИНЕРАЛОВ С НАИБОЛЬШИМ КОЛИЧЕСТВОМ ОБВИНЕНИЙ



Обвинения, выдвинутые проектам

Разработка и добыча (шахты)

Наибольшее количество обвинений (22) было связано с **Чиатурскими марганцевыми рудниками**, принадлежащими компании **Georgian Manganese**. Проблемы включали в себя охрану труда и технику безопасности, воздействие на средства к существованию, вопросы трудовых прав и загрязнение окружающей среды. Некоторые из них были отмечены в [докладе](#) Рабочей группы ООН по вопросам бизнеса и прав человека во время визита в Грузию в 2019 году. Второе место по количеству обвинений занимает **рудник Булкиза** (19) в **Албании**, принадлежащий компании **AlbChrome**, за ним следует месторождение **Амулсар** (12) в **Армении**, принадлежащее компании **Lydian Armenia**. Шестьдесят восемь процентов (13) обвинений, связанных с **рудником Булкиза**, касались гигиены и безопасности труда. За последние пять лет на руднике погибли шесть шахтеров и еще больше получили травмы. Обвинения, связанные с рудником Амулсар, в основном касались загрязнения окружающей среды и [преследований](#) активистов, выступающих против проекта.

Переработка (плавка и рафинирование)

Наибольшее количество обвинений (по пять обвинений на каждый) было связано с деятельностью пяти плавильных и металлургических заводов и комбинатов: **плавильный завод Aurubis (Болгария)**, **Надеждинский металлургический завод (Россия)**, **Саяногорский алюминиевый завод (Россия)**, **Иршанский горно-обогатительный комбинат (Украина)** и **Актюбинский завод ферросплавов (Казахстан)**. Эти обвинения были связаны с широким кругом вопросов, включая доступ к информации, недоплаченную/невыплаченную заработную плату, загрязнение окружающей среды, охрану труда и технику безопасности.

Все обвинения, связанные с **Саяногорским алюминиевым заводом**, были связаны исключительно со смертями, травмами и вопросами охраны труда и техники безопасности. За заводами и комбинатами, входящими в первую пятерку, следуют два предприятия с четырьмя обвинениями каждое: **Качканарский горно-обогатительный комбинат (Россия)** и **Криворожский завод (Украина)**. Обвинения, связанные с этими предприятиями, также были связаны с целым рядом проблем, включая загрязнение окружающей среды, вопросы охраны труда и техники безопасности, воздействие на здоровье, смертность на производстве, нищенские зарплаты, запугивание и коррупцию.



Обвинения в адрес компаний

Наибольшее количество обвинений (31) было связано с компанией **Georgian Manganese**, принадлежащей Georgian American Alloys, зарегистрированной в Люксембурге. Контрольный пакет акций компании принадлежит [украинскому миллиардеру Игорю Коломойскому](#). В мае 2017 года правительство Грузии [назначило](#) в компании специального управляющего для устранения и смягчения значительного ущерба, нанесенного окружающей среде в результате деятельности компании.

На втором месте оказалась российская компания **«Норникель»** (24), крупнейший производитель никеля и палладия в мире. Компания принадлежит бывшему первому вице-премьеру России, бизнесмену [Владимиру Потанину](#).

За ней следует другая российская компания, **Уральская горно-металлургическая компания**, с 22 обвинениями. Она принадлежит узбекскому миллиардеру [Искандеру Махмудову](#). **Trepca mining and industrial processing complex** (Горно-промышленный комплекс «Трепча») также связан с 22 обвинениями и [принадлежит](#) правительству Республики Косово.

Далее в списке следуют **Объединенная компания РУСАЛ** и **AlbChrome** — по 19 заявлений. **РУСАЛ** — второй по величине производитель алюминия в мире после Китая. Компания принадлежит российскому миллиардеру [Олегу Дерипаске](#), в отношении которого ЕС ввел санкции. **AlbChrome** — албанская компания, принадлежащая турецкой компании **Yilmaden Holding**, которая является частью [Yildirim Group](#), принадлежащей турецким миллиардерам братьям Али Ризе и Роберту Юкселю Йылдырыму.

Из оставшихся четырех компаний в первой десятке три принадлежат влиятельным бизнесменам, имеющим тесные связи с политиками: **GeoProMining** принадлежит сыну российского миллиардера Романа Троценко, **Metinvest** — украинскому миллиардеру [Ринату Ахметову](#), а **Eurasian Resources Group** — группе миллиардеров из Республики Казахстан. Последняя в списке, **Lydian Armenia**, является [дочерней компанией](#) Lydian Canada Ventures, принадлежащей американской компании Orion Mine Finance и канадской Osisko Gold Royalties.

10 КОМПАНИЙ С НАИБОЛЬШИМ КОЛИЧЕСТВОМ ОБВИНЕНИЙ



Доступ к средствам правовой защиты

Наши результаты показывают, что работники и местные жители сталкиваются с многочисленными препятствиями на пути к средствам правовой защиты и привлечению компаний к ответственности за нарушения прав человека и экологии. В **Албании** рабочие **рудника Булкиза** [жаловались](#) на отсутствие компенсации за несчастные случаи, произошедшие на их рабочих местах, а в **Грузии** жители деревни Шукрути [начали голодовку](#), протестуя против некомпенсированного ущерба, нанесенного их домам в результате деятельности компании **Georgian Manganese**.

В некоторых странах жители сталкивались с препятствиями в доступе к средствам судебной защиты, создаваемыми представителями государства. В **России** местные жители [обратились к властям](#) в связи с разработкой медного рудника **Башкирской медью** в непосредственной близости от их домов. Было возбуждено уголовное дело, но впоследствии закрыто [заместителем прокурора](#) Республики Башкортостан, так как он якобы посчитал, что оснований для возбуждения дела не было. После закрытия дела жители обратились к Генеральному прокурору России. Они до сих пор ожидают ответа.

В **Кыргыстане** местные жители пожаловались, что уголовные дела против компании **Kichi Chaarat** за нарушение экологических норм при строительстве хвостохранилища [не были завершены](#) из-за вмешательства в процесс высокопоставленных чиновников с корыстными интересами. Местные жители также отметили, что, хотя комиссия из Государственной эколого-технической инспекции [посетила хвостохранилище компании](#), она уклонилась от встречи с ними и не опубликовала результаты проверки.

В большинстве стран, как показало наше исследование, влиятельные бизнесмены, имеющие тесные связи с политиками, участвуют в деятельности крупных добывающих компаний или владеют ими. Это еще больше подрывает возможности работников и сообществ добиваться возмещения ущерба.

Например, когда экологические активисты в **Казахстане** обратились в Министерство экологии с просьбой [провести проверку Актюбинского завода ферросплавов](#) по поводу загрязнения окружающей среды, министерство заявило, что проверка уже была проведена и компания привлечена к административной ответственности. Однако активисты настаивают, что все акты, предписания и административные штрафы были составлены без посещения предприятия. **Актюбинский завод ферросплавов** [принадлежит](#) компании «Казхром», которая [входит](#) в **Eurasian Resources Group**. Шестьдесят процентов акций предприятия принадлежат влиятельным бизнесменам (Александр Мачкевичу, Патоху Чодиеву и наследникам покойного Алиджана Ибрагимова), а остальные 40 процентов — Республике Казахстан.

В **России Качканарский горно-обогатительный комбинат** [получил землю](#) для увеличения площади своего хвостохранилища, несмотря на загрязнение почвы (компания [была оштрафована](#) на 240 млн рублей), и тем самым приблизился к домам поселка Валериановск. По словам депутата Качканарского городского совета, компания получила землю благодаря [лоббистским усилиям](#) своей материнской компании Evraz. Российский миллиардер [Роман Абрамович](#) является одним из крупных акционеров компании.

Заключение и рекомендации

Хотя быстрый переход на экологически чистую энергию необходим для выживания нашей планеты, его нельзя осуществить путем нарушений, от которых страдают люди и окружающая среда. Это было бы самоуничтожением. Парадоксально, но наши выводы свидетельствуют о том, что за переход к энергетике в регионе ВЕЦА слишком часто расплачиваются работники, местные сообщества и окружающая среда. Трансформация существующих бизнес-моделей в добывающем секторе ВЕЦА срочно необходима для обеспечения справедливого и устойчивого перехода к чистой энергии.

Три основных принципа перехода к справедливой энергетике обеспечивают дорожную карту для таких преобразований:

- ➔ **Общее процветание:** эффективные бизнес-модели, способствующие быстрому переходу, укрепляют доверие и стабильность для снижения системного риска благодаря моделям общего процветания, обеспечивающим соблюдение прав работников и местных сообществ в деятельности компаний и цепочках поставок.
- ➔ **Права человека и социальная защита:** правительства и компании обязаны защищать работников и сообщества от вреда; проявлять должную осмотрительность, чтобы минимизировать риски для прав человека и окружающей среды; обеспечивать социальную защиту, переобучение и создание достойной работы.
- ➔ **Честные переговоры:** общинам и работникам нужны гарантии того, что переговоры будут честными на протяжении всего срока эксплуатации и при получении доступа к возмещению ущерба. Будут проведены всесторонние консультации с общинами и обеспечена надежная реализация принципов свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС) для коренных народов, а также гарантии того, что работников, представителей коренных народов и лидеров общин не будут заставлять молчать путем запугивания или насилия.

Рекомендации компаниям:

- ➔ Проводить эффективную процедуру должной осмотрительности в области прав человека и охраны окружающей среды с активным привлечением местного населения и работников для выявления рисков в области прав человека и охраны окружающей среды в рамках деятельности и цепочек поставок. Проводить усиленную должную осмотрительность о правах человека в сложных условиях ведения бизнеса, особенно там, где возможны гражданские или международные конфликты.
- ➔ Обеспечить ранний и своевременный доступ к информации для затрагиваемых правообладателей, чтобы обеспечить эффективное участие в полном цикле проекта от совместной разработки до внедрения, эксплуатации и закрытия.
- ➔ Обеспечить адекватную охрану труда и безопасные условия труда для работников. Соблюдать международные стандарты, защищающие права работников на организацию, безопасность и прожиточный минимум, особенно в тех случаях, когда национальное законодательство не соответствует требованиям.
- ➔ Создать механизмы рассмотрения жалоб, основанные на вовлечении работников и местных сообществ. Обеспечить доступность, предсказуемость, справедливость и прозрачность таких механизмов для правообладателей, пострадавших от деятельности компании.

Рекомендации для правительств стран ВЕЦА:

- ➔ Принять на себя обязательства по соблюдению принципов справедливого перехода, чтобы обеспечить общее процветание, должную осмотрительность в области прав человека и честные переговоры, настаивая на участии организаций трудящихся, местных и коренных общин в течение всего жизненного цикла проекта.
- ➔ Гарантировать прозрачность и доступность информации для всех заинтересованных сторон о процессе выдачи лицензий на разработку, добычу и переработку минералов (особенно если разрешение выдается в ускоренном порядке).
- ➔ Контролировать соблюдение компаниями стандартов безопасности и охраны окружающей среды, чтобы предотвратить нарушения прав человека и загрязнение окружающей среды и привлечь компании к ответственности.
- ➔ Обеспечить судебные и внесудебные механизмы для эффективной защиты от нарушений, связанных с бизнесом.
- ➔ Выявлять коррупционные риски и создать эффективные механизмы для расследования, судебного преследования и устранения последствий коррупции, уделяя особое внимание ситуациям, связанным с политической элитой, чтобы предотвратить использование ими «зеленого» перехода как средства личного обогащения и влияния на следственные органы.

Рекомендации для правительств стран-покупателей и стран, заключающих стратегические партнерства со странами ВЕЦА:

- ➔ Обеспечить прозрачные и эффективные консультации с местными сообществами и НПО в ходе переговоров о партнерстве, надежные гарантии защиты прав человека и требования к ответственному ведению бизнеса.

Рекомендации инвесторам и финансовым учреждениям:

- ➔ Взять обязательства по инвестированию, уважающему права человека, под надзором совета директоров. Провести анализ в соответствии с Руководящими принципами ООН и Руководящими принципами ОЭСР в отношении прав человека и экологических рисков, связанных со всеми инвестициями в добычу переходных полезных ископаемых. Оценивать риски и влияние инвестируемых компаний на людей и планету, а также финансовую существенность.
- ➔ Проводить оценку воздействия на права человека в рамках процесса должной осмотрительности перед финансированием горнодобывающих проектов. Использовать рычаги влияния, чтобы гарантировать, что компании-получатели инвестиций соблюдают права человека на протяжении всего жизненного цикла проекта, и внедрить соответствующие гарантии для минимизации рисков для прав человека и окружающей среды, связанных с проектом.
- ➔ Обеспечивать прозрачную разработку горнодобывающих проектов и эффективное участие всех заинтересованных сторон, включая затронутые группы, а также более широкие слои гражданского общества.



Ресурсный центр по вопросам бизнеса и прав человека

АПРЕЛЬ 2024

Ресурсный центр по вопросам бизнеса и прав человека — это международная неправительственная организация, которая отслеживает воздействие на права человека деятельности более 10 000 компаний в более чем 180 странах и размещает информацию на своем веб-сайте на 10 языках.

АВТОРЫ: Элла Скибенко и Владислава Каплина